



Red Panamazónica de Ciencia,  
Tecnología e Innovación en Salud  
una propuesta estratégica de integración

Rede Pan-Amazônica de Ciência,  
Tecnologia e Inovação em Saúde  
uma proposta estratégica de integração



**Rede Pan-Amazônica de Ciência,  
Tecnologia e Inovação em Saúde:  
Uma proposta estratégica de integração.**

**Red Panamazónica de Ciencia,  
Tecnología e Innovación en Salud:  
Una propuesta estratégica de integración.**

Copyright © 2007 Fundación Oswaldo Cruz (FIOCRUZ) / Brasília.

**Ministerio de la Salud**

*Ministério da Saúde*

José Gomes Temporão - Ministro

**Fundación Oswaldo Cruz**

*Fundação Oswaldo Cruz*

Paulo Marchiori Buss - Presidente

**Fiocruz Brasília**

*Fiocruz Brasília*

Gerson Penna - diretor

**Coordinador de la Red Panamazónica de Ciencia, Tecnología e Innovación en Salud**

*Coordenador da Rede Pan-amazônica de Ciência, Tecnologia e Inovação em Saúde*

Edmundo Gallo

**Organizadores**

*Organizadores*

Edmundo Gallo

Joseane Carvalho Costa

**Personal Técnico**

*Equipe Técnica*

Vivian Studart

Lais Costa

Ana Carolina de Oliveira

**Traducción**

*Tradução*

Walter Ipanaqueá Casas

**Normalización**

*Normalização*

Vanessa Luiz Neunzig

**Revisión**

*Revisão*

Joseane Carvalho Costa

Ana Carolina de Oliveira

**Capa, Proyecto gráfico, Edición, Produccion Gráfica**

*Capa, Projeto gráfico, Editoração, Produção Gráfica*

MGS e Estudio F Design

**Organizadores**

FIOCRUZ / Brasília

OTCA

DAD / MS

ACORDO MULTILATERAL

**Parceiros**

OPAS

UNAMAZ

NAE

CGEE

**Patrocinio**

El evento fue parcialmente patrocinado por el Departamento de Ciencia y Tecnología de la Secretaría de Ciencia, Tecnología e Insumos Estratégicos del Ministerio de la Salud conjuntamente con la Organización Pan-Americana de Salud a través de llamada pública.

**Patrocínio**

O evento foi parcialmente financiado pelo Departamento de Ciência e Tecnologia da Secretaria de Ciência Tecnologia e Insumos Estratégicos do Ministério da Saúde em parceria com a Organização Pan-Americana de Saúde, através da chamada pública 02/2006 de apoio a eventos científicos em saúde.

**Ficha Catalográfica**

B823e

Brasil. Ministerio de Salud. Fundación Oswaldo Cruz. Dirección de Brasília.  
I Encuentro Internacional Pro Red Pan-Amazónica de Ciencia, Tecnología e  
Innovación en Salud. - Brasília: FIOCRUZ, 2007.

X p. : il. ; X cm.

ISBN -

1. Salud Global. 2. Amazonia. 3. Política de Salud. 4. Desarrollo Sustentable. 5.  
Carta de Manaus. 6. Ciencia y Tecnología. 7. Integración Sudamericana I. Título.  
(o I. Brasil. Ministerio de Salud. II. Título ??)

B823e

Brasil. Ministério da Saúde. Fundação Oswaldo Cruz. Diretoria de Brasília.  
I Encontro Internacional Pró-Rede Pan-Amazônica de Ciência, Tecnologia e  
Inovação em Saúde. - Brasília: FIOCRUZ, 2007.

X p. : il. ; X cm.

ISBN -

1. Saúde Global. 2. Amazônia. 3. Política de Saúde. 4. Desenvolvimento  
Sustentável. 5. Carta de Manaus. 6. Ciência e Tecnologia. 7. Integração Sul-  
americana I. Título. (ou I. Brasil. Ministério da Saúde. II. Título ??)

MINISTÉRIO DA SAÚDE  
FUNDAÇÃO OSWALDO CRUZ  
BRASÍLIA

**Rede Pan-Amazônica de Ciência,  
Tecnologia e Inovação em Saúde:  
Uma proposta estratégica de integração.**

**Red Panamazónica de Ciencia,  
Tecnología e Innovación en Salud:  
Una propuesta estratégica de integración.**



*“[El]os gobiernos de Brasil, Bolivia, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela, países que integran la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), trabajan con el objetivo de responder de forma conjunta a los desafíos comunes.*

*El fortalecimiento de esa unión es requisito fundamental para alcanzar condiciones de vida más igualitarias para nuestros pueblos y para evitar la destrucción de nuestras florestas.*

*Con la voluntad política de los gobiernos de los ocho países, la cuenca puede transformarse, así, en un camino excepcionalmente favorable para la integración regional, con base en los ideales y en los sueños de visionarios de la unidad sudamericana..”*

**Rosalía Arteaga Serrano**

*“Por una urgente integración de la Amazonía” en  
Folha de Sao Paulo, 25/11/2005.*

*“[o]s governos do Brasil, Bolívia, Colômbia, Equador, Guiana, Peru, Suriname e Venezuela, países que integram a Organização do Tratado de Cooperação Amazônica (OTCA), trabalham com o objetivo de responder de forma conjunta aos desafios comuns.*

*O fortalecimento dessa união é requisito fundamental para alcançar condições de vida mais igualitárias para nossos povos e para evitar a destruição de nossas florestas.*

*Com a vontade política dos governos dos oito países, a bacia pode se transformar, assim, num caminho excepcionalmente favorável para a integração regional, com base nos ideais e nos sonhos de visionários de unidade sul-americana..”*

**Rosalía Arteaga Serrano**

*“Por uma urgente integração da Amazônia” em  
Folha de São Paulo, 25/11/2005.*





*“EL programa brasileño de substitución competitiva de importaciones, constituye, sin duda, un nuevo paradigma en las relaciones comerciales de Brasil con América del Sur. Se trata de una iniciativa verdaderamente inédita, sobre todo, por el hecho de ser originario de un país en desarrollo,*

*Creemos en la integración política, en la integración económica y en la integración social de nuestro continente”, destacando que no habrá integración si no desactivamos la burocracia. Los presidentes tendrán que detectar las trabas y tomar una decisión ,*

*Nunca tuvimos un momento tan propicio para consolidar, con proyectos concretos, la teoría de la integración política, comercial y cultural que durante siglos recorrió toda América del Sur,”*

**Presidente Luís Inácio “Lula” da Silva**

*Encuentro de Jefes de Estado de América Latina*

Manaus, 2007

*“O programa brasileiro de substituição competitiva de importações, constitui, sem dúvida, um novo paradigma nas relações comerciais do Brasil com a América do Sul. Trata-se de uma iniciativa verdadeiramente inédita, sobretudo, em vista de originar-se em um país em desenvolvimento,*

*Acreditamos na integração política, na integração econômica e na integração social de nosso continente”, salientando que não haverá integração se não desativarmos a burocracia. Os presidentes vão ter que detectar os entraves e tomar uma decisão,*

*Nunca tivemos um momento tão propício para consolidarmos, com projetos concretos, a teoria da integração política, comercial e cultural que durante séculos perpassou toda a América do Sul,”*

**Presidente Luís Inácio “Lula” da Silva**

*Encontro de Chefes de Estado da América Latina*

Manaus, 2007



*Dr. Oswaldo Cruz*



Arriba a la izquierda, expedición en la Amazonía. *Fuente: Archivo Fiocruz – Coordinación de Comunicación Social/Presidencia de Fiocruz.*  
Acima, à esquerda, expedição na Amazônia. *Fonte: Arquivo Fiocruz – Coordenação de Comunicação Social/Presidência da Fiocruz.*

Arriba, a la derecha, barco utilizado por Carlos Chagas en su expedición a la Amazonía, 1912. *Fuente: Archivo Fiocruz – Coordinación de Comunicación Social/Presidencia de Fiocruz.*

Acima, à direita, barco utilizado por Carlos Chagas em sua expedição à Amazônia, 1912. *Fonte: Arquivo Fiocruz. Fonte: Arquivo Fiocruz – Coordenação de Comunicação Social/Presidência da Fiocruz.*

Al lado: Dr. Oswaldo Cruz, en 1903, inicio de sus actividades en la Dirección General de la Salud Pública. [Rio de Janeiro, RJ], 1903. *Fuente: Instituto Oswaldo Cruz - OC (OC) 3-12.*

Ao lado: Dr. Oswaldo Cruz, em 1903, início de suas atividades na Direção Geral da Saúde Pública no Brasil. [Rio de Janeiro, RJ], 1903. *Fonte: Instituto Oswaldo Cruz - OC (OC) 3-12.*

Abajo, Oswaldo Cruz y Belisário Penna por ocasión de su viaje al local de construcción del ferrocarril Madeira-Mamoré, para tratar del saneamiento de la región a lo largo del ferrocarril, RO, 1910]. *Fuente: Instituto Oswaldo Cruz (OC) 3-12.*

Abaixo, Oswaldo Cruz e Belisário Penna, por ocasião de sua viagem ao local de construção da ferrovia Madeira-Mamoré, para tratar do saneamento da região ao longo da ferrovia]. [Porto Velho, RO, 1910]. *Fonte: Instituto Oswaldo Cruz (OC) 3-12.*



## **Prefacio de la Fundación Oswaldo Cruz**

Como un espacio extremadamente contradictorio – considerando su geografía física, humana y política – la Amazonía posee un riquísimo patrimonio biológico, integrado y articulado por la continuidad y contigüidad de la floresta. Presenta, no obstante, una estructura social extremadamente desigual, condiciones precarias de acceso a bienes y servicios públicos, lo que explica, en parte, el nivel crítico del Índice de Desarrollo Humano (IDH) de la Región, uno de los más bajos del país.

A pesar de las peculiaridades de cada país que comparte la floresta, muchos problemas son comunes a toda la región, así como sus efectos socioeconómicos y sanitarios, que extrapolan las fronteras nacionales. En ese sentido, a pesar de los perfiles epidemiológico y socioeconómico bastante diversos, hacen parte de una complejidad territorial transnacional que no puede ser tratada de manera aislada.

Únicamente a partir de una actuación con enfoque regional, uniendo los esfuerzos de los países, serán ampliadas las capacidades locales de atención y la implementación de acciones en la gestión, lo que contribuirá a disminuir las asimetrías entre los países de la Amazonía Continental. Además, las políticas integradas en ámbito transnacional tienden a beneficiar la especialización de los recursos humanos, la mejora de la competitividad y los consecuentes beneficios de escala de las naciones, fortaleciéndolas en el escenario político-económico mundial.

Un papel decisivo en ese proceso deberá ser desempeñado por la Red Panamazónica de Ciencia, Tecnología y Innovación en Salud, (CT+I/S) que objetiva implementar acciones de producción y de difusión del saber científico orientadas a las realidades locales de la región, además de promover técnicas y metodologías capaces de integrar investigación básica y aplicada, enseñanza y tecnología, ciencia y

## **Prefácio da Fundação Oswaldo Cruz**

Como um espaço extremamente contraditório – considerando sua geografia física, humana e política – a Amazônia possui um riquíssimo patrimônio biológico, integrado e articulado pela continuidade e contigüidade da floresta. Apresenta, entretanto, uma estrutura social extremamente desigual, condições precárias de acesso a bens e serviços públicos, o que explica, em parte, o patamar crítico do Índice de Desenvolvimento Humano (IDH) da Região, um dos mais baixos do país.

Apesar das peculiaridades de cada país que partilha a floresta, muitos problemas são comuns a toda a região, assim como seus efeitos socioeconômicos e sanitários, que extrapolam as fronteiras nacionais. Nesse sentido, apesar dos perfis epidemiológico e socioeconômico bastante diversos, fazem parte de uma complexidade territorial transnacional que não pode ser tratada de maneira isolada.

Somente a partir de uma atuação com enfoque regional, unindo os esforços dos países, poderão ser ampliadas as capacidades locais de atenção e a implementação de ações na gestão, o que contribuirá para diminuir as assimetrias entre os países da Amazônia Continental. Ademais, políticas integradas em âmbito transnacional tendem a beneficiar a especialização dos recursos humanos, a melhoria de competitividade e os conseqüentes ganhos de escala das nações, fortalecendo-as no cenário político-econômico mundial.

Papel decisivo nesse processo deverá ser desempenhado pela Rede Pan-amazônica de Ciência, Tecnologia e Inovação em Saúde (C,T&I/S), que objetiva implementar ações de produção e de difusão do saber científico voltadas para as realidades locais da região, além de promover técnicas e metodologias capazes de integrar pesquisa básica e aplicada, ensino e tecnologia, ciência e gestão, incentivando a cooperação com outras instituições de pesquisa e de ensino regionais e serviços públicos, nacionais e internacionais.

gestión, incentivando la cooperación con otras instituciones de investigación y de enseñanza regionales y servicios públicos, nacionales y internacionales.

La Red Panamazónica procura, inclusive, la formulación de políticas integradas, la formación de recursos humanos, el aumento de la cooperación técnica con los gestores de políticas de salud y el desarrollo de programas, proyectos y actividades en el campo de la investigación conjunta. Se orienta hacia expandir y perfeccionar el conocimiento acerca de las realidades socio-sanitarias y epidemiológicas de la Amazonía. Sumándose a tales objetivos la necesidad de generar respuestas más eficientes y eficaces para los sistemas de salud y de ciencia, tecnología e innovación (CT+I), tornando sustentable el crecimiento a lo largo del tiempo beneficiando, además, a la población residente en toda la región amazónica.

Finalmente, vale enfatizar que por actuar en un espacio de alta complejidad socioecológica y sanitaria, que dispone de inmensas riquezas que impactan en el ecosistema mundial y por generar acciones orientadas tanto a la preservación y sustentabilidad como a la exploración de su patrimonio natural, los beneficios advenidos de la Red producirán impacto no solamente en el ámbito regional, sino también en el ámbito internacional.

La iniciativa contenida en esa publicación busca el reconocimiento de la necesidad de actuación con enfoque regional para el pleno desarrollo de la salud en la Amazonía, para la mejoría del bienestar social a partir de la provisión de mejores condiciones de salud para la población.

***Paulo M. Buss***

Presidente de la Fundación Oswaldo Cruz

A Rede Pan-amazônica visa, inclusive, à formulação de políticas integradas, à formação de recursos humanos, ao aumento da cooperação técnica com os gestores de políticas de saúde e ao desenvolvimento de programas, projetos e atividades no campo da investigação conjunta. Volta-se para expandir e aprimorar o conhecimento acerca das realidades sócio-sanitárias e epidemiológicas da Amazônia. Soma-se a esses objetivos a necessidade de gerar respostas mais eficientes e eficazes para os sistemas de saúde e de ciência, tecnologia e inovação (C,T&I), tornando sustentável o crescimento ao longo do tempo beneficiando a população residente em toda a região amazônica.

Por fim, vale enfatizar que por atuar num espaço de alta complexidade sócio-ecológica e sanitária, que dispõe de imensas riquezas que impactam no ecossistema mundial e por gerar ações tanto voltadas para a preservação e sustentabilidade quanto para a exploração de seu patrimônio natural, os benefícios advindos da Rede produzirão não apenas impactos no âmbito regional, como também no âmbito internacional.

A iniciativa contida nessa publicação busca o reconhecimento da necessidade de atuação com enfoque regional para o pleno desenvolvimento da saúde na amazônia, para a melhoria do bem-estar social, a partir da provisão de melhores condições de saúde para a população.

***Paulo M. Buss***

Presidente da Fundação Oswaldo Cruz

## **Prefacio de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica**

El saber científico ha dado lugar a notables innovaciones beneficiosas para la humanidad: la expectativa de vida ha aumentado; se han descubierto tratamientos para muchas enfermedades; la propia capacidad de “crear” y de “recrearse” a sí mismo, de los seres humanos, se ha puesto de manifiesto con procesos tan polémicos como el de la clonación, que hasta podría asimilarlos a la condición de dioses; la producción agrícola se ha incrementado enormemente con el avance de técnicas, que a muchos perturban, como los famosos transgénicos; y el desarrollo de la informática ha suscitado oportunidades sin precedentes para la sociedad; los avances en el campo de la comunicación satelital han permitido una auténtica revolución mundial, lo que transformó al planeta en una pequeña “aldea global”. Sin embargo, las aplicaciones de los avances han provocado también situaciones perjudiciales como la degradación del medio ambiente, la exclusión social, y la fabricación de armas de destrucción masiva.

De hecho, en nuestros días, aunque se perfilen avances científicos sin precedentes, jamás la naturaleza del planeta estuvo tan vulnerable y la humanidad tan amenazada por catástrofes ambientales, como para hacernos meditar sobre la pequeñez del ser humano frente a los fenómenos de la naturaleza o, como nos lo diría Leonardo Boff, el intelectual y teólogo brasileño, en la reacción de la madre “GAIA” frente a las agresiones que han roto su equilibrio.

Las grandes transformaciones que ha sufrido la sociedad moderna, durante el último siglo, en todos sus segmentos, son la expresión más clara de los aportes y el desarrollo de la ciencia y de la tecnología. En pocas décadas la humanidad avanzó lo que la especie humana no había logrado en miles de años y su impacto alteró los patrones en todas las áreas de la actividad humana. Como

## **Prefácio da Organização do Tratado de Cooperação Amazônica**

O saber científico tem dado lugar a notáveis inovações benéficas para a humanidade: a expectativa de vida aumentou; foram descobertos tratamentos para muitas enfermidades; a própria capacidade dos seres humanos de “criar” e “recriar” a si mesmos se manifestou com processos tão polémicos como o da clonagem, que até poderia igualá-los a condição de deuses; a produção agrícola se desenvolveu enormemente com o avanço de técnicas, que a muitos perturbam, como os famosos transgênicos; o desenvolvimento da informática suscitou oportunidades sem precedentes para a sociedade; os avanços na comunicação de satélites permitiram uma autêntica revolução mundial, o que transformou o planeta em uma pequena “aldeia global”. No entanto, as aplicações dos avanços têm provocado também situações prejudiciais como a degradação do meio-ambiente, a exclusão social e a fabricação de armas de destruição em massa.

De fato, em nossos dias, ainda que se perfilarem avanços científicos sem precedentes, jamais a natureza do planeta esteve tão vulnerável e a humanidade tão ameaçada por catástrofes ambientais, apresentando-se como uma necessidade para meditarmos sobre a pequenez do ser humano frente aos fenômenos da natureza ou, como nos diria Leonardo Boff, intelectual e teólogo brasileiro, sobre a mãe “GAIA” frente às agressões que vêm rompendo seu equilíbrio.

As grandes transformações que a sociedade moderna sofreu, durante o último século, em todos seus segmentos, são a expressão mais clara dessas contribuições resultantes do desenvolvimento da ciência e da tecnologia. Em poucas décadas a humanidade avançou o que a espécie humana não havia conseguido em milhões de anos e seu impacto alterou os padrões em todas as áreas da atividades

jamás antes el destino de los hombres depende en gran medida del curso que le imprime a la vida el desarrollo de las ciencias y la tecnología.

Así, uno de los gran retos de la humanidad es, justamente, solucionar la paradoja engendrada por el apropiamiento erróneo de la ciencia, de la tecnología y de la innovación, que permitió el acelerado desarrollo económico mundial y, al mismo tiempo, la manutención de tanta pobreza, degradación ambiental e inequidad social.

En esa perspectiva, vale resaltar que, si hasta hace algunos decenios el desarrollo de los pueblos era la resultante de la correcta combinación del capital y el trabajo, actualmente es, irrefutablemente, el producto del conocimiento científico, del desarrollo tecnológico y de la capacidad de innovación. Una Nación rica es hoy, en gran medida, aquella que ha desarrollado las capacidades para hacer ciencia y producir tecnología.

Esta profunda transformación afecta todos los campos de la existencia humana, desde la plácida posibilidad de hacer mas cómoda la convivencia hogareña, hasta la necesidad de prevenir y tratar las enfermedades que inciden en la vida humana, de ahí que, asimilar una correcta visión de la importancia de la ciencia en todas las dinámicas que nuestras organizaciones llevan adelante es, en realidad, un imperativo de la modernidad.

Producto de la revolución científica generada por la mente humana, los patrones de desarrollo y el concepto de progreso han cambiado. También, y de forma consecuente con ello, han cambiado los conceptos de salud, enfermedad, de muerte y prevención del daño.

En el caso específico de la Amazonía, depositaria de una biodiversidad incomparable, lo que la convierte en una región estratégica para el mundo, el binomio ciencia - tecnología tiene un rol crucial y

humana. Como nunca, o destino dos homens depende, em grande medida, do curso que a vida imprime no desenvolvimento da ciência e da tecnologia.

Assim, um dos grandes desafios da humanidade é, justamente, solucionar o paradoxo engendrado pela apropriação errônea da ciência, da tecnologia e da inovação, que permitiu o acelerado desenvolvimento econômico mundial e, ao mesmo tempo, a manutenção de tanta pobreza, degradação ambiental e desigualdade social.

Nessa perspectiva, vale ressaltar que, se há algumas décadas o desenvolvimento dos povos era o resultado da correta combinação entre capital e trabalho, atualmente é, irrefutavelmente, o produto do conhecimento científico, do desenvolvimento tecnológico e da capacidade de inovação. Uma Nação rica é hoje, em grande medida, aquela que desenvolveu as capacidades para fazer ciência e produção tecnológica.

Esta profunda transformação afeta todos os campos da existência humana, desde a plácida possibilidade de tornar mais cômoda a convivência pacífica, até a necessidade de prevenir e tratar as enfermidades que incidem sobre a vida humana, e dessa forma, assimilar uma correta visão da importância da ciência em todas as dinâmicas que nossas organizações levam adiante é, na realidade, um imperativo da modernidade.

Produto da revolução científica gerada pela mente humana, os padrões do desenvolvimento e o conceito de progresso mudaram. Também, e conseqüentemente, mudaram os conceitos de saúde, enfermidade, morte e prevenção de danos.

No caso específico da Amazônia, depositária de uma biodiversidade incomparável, o que a torna uma região estratégica para o mundo, o binômio ciência-tecnologia tem um papel crucial e vasto a

vasto a desempeñar en pro del desarrollo humano sostenible, siendo – es imperioso resaltar – la única herramienta que permitirá la ocupación del espacio amazónico sin destruir su compleja, rica, misteriosa y frágil naturaleza. Sólo con la aplicación del conocimiento científico de modo coordinado y responsable, podremos enfrentar los más difíciles retos y caminar en la dirección de la mitigación de la pobreza y de la mejoría del nivel de salud de los pueblos que viven en el bosque.

Desde esta perspectiva, la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), cuyo rol se vincula a la necesidad de coordinación y cooperación entre los países de la cuenca amazónica y que fue creada, justamente, para dar respuestas a los problemas ambientales y a las cuestiones del desarrollo que extrapolan las fronteras nacionales, se empeña en promover modelos cooperativos que soporten políticas públicas orientadas al desarrollo de estructuras científicas y tecnológicas en salud. El esfuerzo conjunto apunta al aprovechamiento de las capacidades y potencialidades nacionales y locales, entendiendo que tales esfuerzos podrían dar curso a la elaboración de un portafolio de servicios técnico-científicos y tecnológicos en sinergia con otras instituciones, como la Asociación de Universidades Amazónicas (UNAMAZ), los Ministerios de Salud, y todas las instancias que tienen actividades de esta naturaleza en la Amazonía, siendo claro para todos que nuestras posibilidades en este campo podrán concretarse como una iniciativa operativa de consenso y articulación.

Intensificar el intercambio entre los países y desarrollar líneas de investigación comunes que aprovechen las capacidades instaladas en la Amazonía es el camino para potenciar los trabajos realizados en ámbitos nacionales y para apoyar políticas públicas que respondan a las necesidades de la población, permitiendo a la ciencia cumplir su principal misión, que es servir al bienestar de los individuos y de los pueblos.

desempenhar em prol do desenvolvimento humano sustentável, sendo – é imperativo resalta – a única ferramenta que permitirá a ocupação do espaço amazônico sem destruir sua completa, rica, misteriosa e frágil natureza. Somente com a aplicação do conhecimento científico de modo coordenado e responsável, poderemos enfrentar os mais difíceis desafios e caminhar na direção da mitigação da pobreza e da melhoria do nível de saúde dos povos que vivem na floresta.

Dentro dessa perspectiva, a Organização do Tratado de Cooperação Amazônica (OTCA), cujo papel se vincula à necessidade de coordenação e cooperação entre os países da Bacia Amazônica e que foi criada, justamente, para responder aos problemas ambientais e às questões do desenvolvimento que ultrapassam as fronteiras nacionais, se empenha em promover modelos cooperativos que suportem políticas públicas orientadas ao desenvolvimento de estruturas científicas e tecnológicas em saúde. O esforço conjunto aponta para o aproveitamento das capacidades e potencialidades nacionais e locais, entendendo que tais esforços poderiam dar curso à elaboração de um portfólio de serviços técnico-científicos e tecnológicos em sinergia com outras instituições, como a Associação de Universidades Amazônicas (UNAMAZ), os Ministerios de Saúde e todas as instâncias que desempenham atividades dessa natureza na Amazônia, ficando claro para todos que nossas possibilidades nesse campo poderiam concretizar-se como uma iniciativa operativa de consenso e articulação.

Intensificar o intercâmbio entre os países e desenvolver linhas de investigação comuns que aproveitem as capacidades instaladas na Amazônia, é o campo para potencializar os trabalhos realizados em âmbitos nacionais e para aprovar políticas públicas que respondam às necessidades da população, permitindo à ciência cumprir sua principal missão que é servir ao bem estar dos indivíduos e dos povos.

La OTCA, en razón de su mandato, se presenta como un canal ideal para fomentar la integración de las decenas de instituciones científicas establecidas en la Amazonía continental, por lo que se debe congregar los esfuerzos todavía fragmentados.

En este sentido, la OTCA apoya e impulsa el desarrollo de la red de ciencia, tecnología e innovación en salud, conciente de que ello facilitará un mayor conocimiento de los determinantes sociales, ecosistémicos, culturales, socioepidemiológicos y tecnológicos. Por lo demás esta Red contribuirá en el rescate de los conocimientos y saberes tradicionales útiles para la preservación de la vida.

Movidos por este anhelo, es importante que los Países Miembros de la OTCA se apropien de las iniciativas surgidas en el campo de la Ciencia la Tecnología y la innovación en Salud reafirmando de esta manera el espíritu integrador, vocación natural de la Amazonía.

Los desafíos impuestos por la inmensidad del territorio y por la delicadeza de la naturaleza amazónica, así como por las nuevas configuraciones mundiales del siglo 21 son muy complejos. Sólo por medio de la ciencia y tecnología lograremos desarrollar la Amazonía sin destruirla.

El fortalecimiento del rol de la ciencia en pro de un mundo más equitativo, próspero y sostenible requiere un compromiso a largo plazo, con miras a aumentar las inversiones y compartir el saber científico. Queda, por lo tanto, en la comunidad científica, una enorme responsabilidad con el futuro del conjunto de la humanidad y con el comprometimiento con una mejor calidad de vida y un ambiente sano y sostenible para las generaciones presentes y futuras.

***Dra. Rosalía Arteaga Serrano***

Secretaria General OTCA

A OTCA, em razão de seu mandato, se apresenta como um canal ideal para fomentar a integração das dezenas de instituições científicas estabelecidas na Amazônia continental, pelo que se deve congregar os esforços ainda fragmentados.

Nesse sentido, a OTCA apoia e incentiva o desenvolvimento da Rede de Ciência, Tecnologia e Inovação em Saúde, consciente de que a mesma propiciará um melhor conhecimento dos determinantes sociais, ecossistêmicos, culturais, sócio-epidemiológicos e tecnológicos. Além do mais, essa Rede contribuirá para o resgate dos conhecimentos e saberes tradicionais úteis à preservação da vida.

Movidos por esse desejo, é importante que os países membros da OTCA se apropriem das iniciativas surgidas no campo da ciência, tecnologia e inovação em saúde reafirmando, dessa maneira, o espírito integrador, vocação natural da Amazônia.

Os desafios impostos pela imensidão do território e pela delicadeza da natureza Amazônica, assim como as novas configurações mundiais do século 21, são muito complexos. O fortalecimento do papel da ciência em prol de um mundo mais igualitário, próspero e sustentável requer um compromisso de longo prazo, com vistas a aumentar os investimentos e compartilhar o saber científico. Há, portanto, na comunidade científica, uma enorme responsabilidade com o futuro do conjunto da humanidade e com o comprometimento com a melhoria da qualidade de vida e um ambiente são e sustentável para as gerações presentes e futuras.

***Dra. Rosalía Arteaga Serrano***

Secretária Geral OTCA



## Presentación

La Amazonía se caracteriza por ser dotada de un patrimonio natural de gran riqueza biológica, comprendido en un complejo transnacional. Sin embargo, esta región enfrenta problemas históricos en lo que se refiere a la utilización de sus riquezas, debido a su bajo potencial tecnológico. Este factor, a su vez, impide que sus recursos naturales sean convertidos en productos industrializados con valor agregado. Adicionalmente, su estructura social presenta un cuadro de acentuada desigualdad, con vastos contingentes poblacionales, además de estar limitada por un espacio geográfico de elevada adversidad y vulnerabilidad. Este escenario propicia un perfil sanitario y socioeconómico que coloca a la Amazonía como una de las regiones más subdesarrolladas del planeta.

Varios factores están intrínsecamente relacionados al binomio salud y desarrollo socioeconómico. Los problemas de salud, representados por las diversas endemias presentes en la Amazonía continental, impactan, directamente, en la economía local, tornando varios individuos o grupos sociales inaptos para el trabajo y para la producción, generando precarias condiciones de vida para los mismos. La erradicación de tales determinantes, por lo tanto, culminará con la reversión del crítico escenario socioepidemiológico amazónico.

Considerando los presupuestos líneas arriba, en marzo de 2006 la declaración conjunta de los Ministros de Salud de los países miembros de OTCA propuso la articulación con Fundación Oswaldo Cruz-Fiocruz para la profundización de acciones que promoviesen el desarrollo de la ciencia, tecnología e innovación en salud en la Amazonía.

La visión estratégica propuesta por la red Panamazónica de CT+I/S busca el enfrentamiento de esta problemática a través del esfuerzo conjunto

## Apresentação

A Amazônia caracteriza-se por ser dotada de um patrimônio natural de grande riqueza biológica, compreendido em um complexo transnacional. No entanto, esta região enfrenta problemas históricos no que se refere à utilização de suas riquezas, devido ao seu baixo potencial tecnológico. Este fator, por sua vez, impede que seus recursos naturais sejam convertidos em produtos industrializados com valor agregado. Adicionalmente, sua estrutura social apresenta um quadro de acentuada desigualdade, com vastos contingentes populacionais, além de ser limitada por um espaço geográfico de elevada adversidade e vulnerabilidade. Este cenário propicia um perfil sanitário e sócio econômico que coloca a Amazônia como uma das regiões mais subdesenvolvidas do planeta.

Vários fatores estão intrínsecamente relacionados ao binômio saúde e desenvolvimento sócio-econômico. Os problemas de saúde, representados pelas diversas endemias presentes na Amazônia continental, impactam, diretamente, na economia local, tornando vários indivíduos ou grupos sociais inaptos para o trabalho e para a produção, gerando precárias condições de vida para os mesmos. A erradicação de tais determinantes, portanto, culminará com a reversão do crítico cenário sócio-epidemiológico amazônico.

Considerados os pressupostos acima, em março de 2006 a declaração conjunta dos Ministros de Saúde dos países-membros da OTCA propôs a articulação junto à Fundação Oswaldo Cruz – Fiocruz – para o aprofundamento de ações que promovessem o desenvolvimento da ciência, tecnologia e inovação em saúde na Amazônia.

A visão estratégica proposta pela rede Panamazônica de CT&I/S busca o enfrentamento dessa problemática através do esforço conjunto de

de instituciones de enseñanza, investigación y gestión, para la producción y desarrollo de insumos estratégicos y nuevas tecnologías para el combate de la enfermedades comunes en la región, tales como malaria, leishmaniosis, hanseniasis y tuberculosis, entre otras.

La necesidad de direccionar inversiones en el sector salud constituye un impulso para el desarrollo y progreso de la región. La organización social, a través de arreglos productivos locales (APLs), constituye una herramienta estratégica para el fortalecimiento del Complejo Productivo de la Salud (CPS), con propósito de desarrollo de productos innovadores, así como para la generación de políticas de salud apropiadas para la región, abreviando de este modo el hiato tecnológico existente, generando un ciclo virtuoso de desarrollo y sustentabilidad.

Entre los desafíos a ser enfrentados en el campo de la salud pública, en esta región, merecen ser destacados: la cuestión de las fronteras, resultante de la falta de integración entre las políticas regionales, la desintegración de los complejos productivos, la insuficiencia de recursos humanos en salud, la incipiente y deficitaria producción en C+T, y la ausencia de un sistema de evaluación y monitoreo que genere indicadores para la toma de decisión. Por consiguiente, la búsqueda de integración entre países, a partir de acciones articuladas en CT+I/S, constituye una intervención estratégica para la Amazonía.

### ***Edmundo Gallo***

Coordinador de la Red Panamazónica de Ciencia, Tecnología e Innovación en Salud.

instituições de ensino, pesquisa e gestão, para a produção e desenvolvimento de insumos estratégicos e novas tecnologias para o combate a doenças comuns à região, como malária, leishmaniose, hanseníase e tuberculose, dentre outras.

A necessidade de direcionar investimentos no setor saúde constitui uma alavanca para o desenvolvimento e progresso da região. A organização social, através de arranjos produtivos locais (APLs), constitui uma ferramenta estratégica para o fortalecimento do Complexo Produtivo da Saúde (CPS), com vistas ao desenvolvimento de produtos inovadores, bem como para a geração de políticas de saúde apropriadas para região abreviando, assim o hiato tecnológico existente, gerando um ciclo virtuoso de desenvolvimento e sustentabilidade.

Entre os desafios a serem enfrentados no campo da saúde pública, nessa região, merecem destaque: a questão das fronteiras, resultante da falta de integração entre as políticas regionais, a desintegração dos complexos produtivos, a insuficiência de recursos humanos em saúde, a incipiente e deficitária produção em C&T, e a ausência de um sistema de avaliação e monitoramento que gere indicadores para a tomada de decisão. Logo, a busca de integração entre países, a partir de ações articuladas em CT&I/S, constitui uma intervenção estratégica para a Amazônia.

### ***Edmundo Gallo***

Coordenador da Rede Pan-amazônica de Ciência, Tecnologia & Inovação em Saúde.

## Lista de Siglas

APLs – Arreglos Productivos Locales  
BNDES – Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social  
Capes – Coordinación de Perfeccionamiento de Personal de Nivel Superior  
CPS – Complejo Productivo de la Salud  
C + T – Ciencia y Tecnología  
CT + DI/S – Ciencia, Tecnología y Desarrollo Institucional en Salud  
Cesupa – Centro Universitario de Pará  
CGEE – Centro de Gestión y Estudios Estratégicos  
CONASEMS – Consejo Nacional de Secretarios Municipales de Salud  
CONAS – Consejo Nacional de Secretarios de Salud  
CPqAM/Fiocruz – Centro de Investigación Aggeu Magalhães de Fiocruz  
CPqLMD/Fiocruz – Centro de Investigación Leonidas y Maria Deane de Fiocruz  
CT + I/S – Ciencia, Tecnología e Innovación en Salud  
DAD – Departamento de Apoyo a la Descentralización del Ministerio de Salud  
DECIT – Departamento de Ciencia y Tecnología del Ministerio de Salud  
DIPE – Dirección de Inversiones y Proyectos Estratégicos del Ministerio de Salud  
ENSP/Fiocruz – Escuela Nacional de Salud Pública Sérgio Arouca  
FAPs – Fundaciones de Amparo a la Investigación  
FIOCRUZ – Fundación Oswaldo Cruz  
FMT-AN – Fundación de Medicina Tropical de Amazonas  
FMT-TO – Fundación de Medicina Tropical de Tocantins  
FUAN – Fundación de Dermatología Tropical y Venerología Alfredo da Matta – AM  
IDH – Índice de Desarrollo Humano  
IDRC – Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo  
IFF/Fiocruz – Instituto Fernandes Figueira de Fiocruz  
INPA – Instituto Nacional de Investigaciones de la Amazonía  
IEC – Instituto Evandro Chagas  
IPEN – Instituto de Patología Experimental del Norte  
IPEPATRO – Instituto de Investigación en Patologías Tropicales de Rondonia  
LACEN/AP – Laboratorio Central de Amapá

## Lista de Siglas

APLs – Arranjos Productivos Locais  
BNDES – Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social  
Capes – Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior  
CPS – Complexo Produtivo da Saúde  
C&T – Ciência e Tecnologia  
CT&DI/S – Ciência, Tecnologia e Desenvolvimento Institucional em Saúde  
Cesupa – Centro Universitário do Pará  
CGEE – Centro de Gestão e Estudos Estratégicos  
CONASEMS – Conselho Nacional de Secretários Municipais de Saúde  
CONASS – Conselho Nacional de Secretários de Saúde  
CPqAM/Fiocruz – Centro de Pesquisa Aggeu Magalhães da Fiocruz  
CPqLMD/Fiocruz – Centro de Pesquisa Leônidas e Maria Deane da Fiocruz  
CT&I/S – Ciência, Tecnologia e Inovação em Saúde  
DAD – Departamento de Apoio à Descentralização do Ministério da Saúde  
DECIT – Departamento de Ciência e Tecnologia do Ministério da Saúde  
DIPE – Diretoria de Investimentos e Projetos Estratégicos do Ministério da Saúde  
ENSP/Fiocruz – Escola Nacional de Saúde Pública Sérgio Arouca  
FAPs – Fundações de Amparo à Pesquisa  
FIOCRUZ – Fundação Oswaldo Cruz  
FMT-AM – Fundação de Medicina Tropical do Amazonas  
FMT-TO – Fundação de Medicina Tropical do Tocantins  
FUAM – Fundação de Dermatologia Tropical e Venerologia Alfredo da Matta – AM  
IDH – Índice de Desenvolvimento Humano  
IDRC – Centro Internacional de Pesquisa para o Desenvolvimento  
IFF/Fiocruz – Instituto Fernandes Figueira da Fiocruz  
INPA – Instituto Nacional de Pesquisas da Amazônia  
IEC – Instituto Evandro Chagas  
IPEN – Instituto de Patologia Experimental do Norte  
IPEPATRO – Instituto de Pesquisa em Patologias Tropicais de Rondônia  
LACEN/AP – Laboratório Central do Amapá

MERCOSUL – Mercado Común del Sur  
MPEG – Muso Paraense Emílio Goeldi  
MS – Ministerio de Salud  
NAE/PR – Núcleo de Asuntos Estratégicos de la Presidencia de la República  
OMS – Organización Mundial de Salud  
OPS – Organización Panamericana de Salud  
OTCA – Organización del Tratado de Cooperación Amazónica  
I + D – Investigación y Desarrollo  
PAS – Plan Amazonía Sustentable  
PNCTIS – Política Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación en Salud  
PSAL – Plan de Salud Amazonía Legal  
SBPC – Sociedad Brasileña para el Progreso de la Ciencia  
SIPAN – Sistema de Protección de la Amazonía  
SUS – Sistema Único de Salud  
TCA – Tratado de Cooperación Amazónica  
UFAC – Universidad Federal de Acre  
UFAN – Universidad Federal de Amazonas  
UFPA – Universidad Federal de Pará  
UFRR – Universidad Federal de Roraima  
UFT – Universidad Federal de Tocantins  
UNAMAZ – Asociación de Universidades Amazónicas  
UNIR – Universidad Federal de Rondonia

MERCOSUL – Mercado Comum do Sul  
MPEG – Museu Paraense Emílio Goeldi  
MS – Ministério da Saúde  
NAE/PR – Núcleo de Assuntos Estratégicos da Presidência da República  
OMS – Organização Mundial de Saúde  
OPAS – Organização Pan-Americana de Saúde  
OTCA – Organização do Tratado de Cooperação Amazônica  
P&D – Pesquisa e Desenvolvimento  
PAS – Plano Amazônia Sustentável  
PNCTIS – Política Nacional de Ciência Tecnologia e Inovação em Saúde  
PSAL – Plano de Qualificação da Atenção à Saúde na Amazônia Legal  
SBPC – Sociedade Brasileira para o Progresso da Ciência  
SIPAM – Sistema de Proteção da Amazônia  
SUS – Sistema Único de Saúde  
TCA – Tratado de Cooperação Amazônica  
UFAC – Universidade Federal do Acre  
UFAM – Universidade Federal do Amazonas  
UFPA – Universidade Federal do Pará  
UFRR – Universidade Federal de Roraima  
UFT – Universidade Federal do Tocantins  
UNAMAZ – Associação de Universidades Amazônicas  
UNIR – Universidade Federal de Rondônia

## Sumario

Prefacio de la Fundación Oswaldo Cruz	ix
Prefacio de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica	xi
Presentación	xv
Lista de siglas (verificar siglas posteriormente a la reducción del texto)	xvii
1. Introducción	21
2. Amazonía: territorialidad, contrastes y desafíos	24
3. El Ministerio de Salud brasileño y la región amazónica	30
4. Fiocruz en la Amazonía: un breve histórico	33
5. Organización del Tratado de Cooperación Amazónica: Integración Panamazónica.	36
6. Acuerdo Multilateral de Cooperación Técnico-Científica en Salud en las Instituciones de la Amazonía - Acuerdo Amazónico de C T e I / S.	38
7. Red Panamazónica de Ciencia, Tecnología e Innovación en Salud.	41
8. I Encuentro Pro Red Panamazónica de Ciencia, Tecnología e Innovación en Salud.	44
9. Carta de Manaus	46
10. Consideraciones Finales	48
11. Referencias bibliográficas	50
Anexo I. Plan de Trabajo	52
Anexo II: Lista de Participantes	58

## Sumário

Prefácio da Fundação Oswaldo Cruz	ix
Prefácio da Organização do Tratado de Cooperação Amazônica	xi
Apresentação	xv
Lista de siglas (conferir siglas posterior à redução do texto)	xvii
1. Introdução	21
2. Amazônia: territorialidade, contrastes e desafios	24
3. O Ministério da Saúde Brasileiro e a Região Amazônica	30
4. Fiocruz na Amazônia: um breve histórico	33
5. Organização do Tratado de Cooperação Amazônica: Integração Panamazônica.	36
6. Acordo Multilateral de Cooperação Técnico-Científica em Saúde nas Instituições da Amazônia - Acordo Amazônico de C T & I/S.	38
7. Rede Pan-amazônica de Ciência, Tecnologia e Inovação em Saúde	41
8. I Encontro Pró-Rede Pan-Amazônica de Ciência, Tecnologia e Inovação em Saúde.	44
9. Carta de Manaus	46
10. Considerações Finais	48
11. Referências bibliográficas	50
Anexo I. Plano de Trabalho	52
Anexo II. Lista de Participantes	58



## 1. Introducción

El desarrollo de la Amazonía fue priorizado por el Estado brasileño en función de la riqueza de su biodiversidad y de la vulnerabilidad social a la que está expuesta su población. Objetivando la superación de la fragilidad socioeconómica y la mejor defensa del patrimonio ecológico amazónico, el gobierno brasileño elaboró el Programa de Desarrollo Sustentable de la Amazonía - PAS. En el diagnóstico trazado y desafíos apuntados, el PAS reafirma la necesidad de priorizar las acciones orientadas al desarrollo de ciencia, de la tecnología y de la innovación en salud sean priorizadas.

Esta priorización refleja la intrínseca relación entre salud y desarrollo, en especial en economía globalizada pautada por la necesidad de flexibilidad de la capacidad productiva y, particularmente, entre salud y bienestar de la población. De esa forma, procura superar las desigualdades regionales existentes en Brasil.

Para la reversión del cuadro de iniquidades observado en esa región y la superación de las barreras para la elaboración e implementación de políticas de salud en la Amazonía, es necesario desarrollar políticas gubernamentales e institucionales que transformen la gestión de Ciencia, Tecnología y Desarrollo Institucional en Salud (CT+DI/S), desarrollando una cultura emprendedora que permita el avance de la salud en la región como un todo, basada en el desarrollo soberano y, principalmente, sustentable.

Este proceso, entretanto, ocurre en un contexto de globalización donde los intereses geopolíticos son fundamentales, y para los cuales la Amazonía constituye una territorialidad extremadamente atractiva. La coalición de los países que la componen en un proceso de integración regional que constituya un polo de poder global es, por lo tanto, presupuesto.

## 1. Introdução

O desenvolvimento da Amazônia foi priorizado pelo Estado brasileiro em função da riqueza de sua biodiversidade e da vulnerabilidade social a que está exposta sua população. Visando à superação da fragilidade socioeconômica e melhor defesa do patrimônio ecológico amazônico, o governo brasileiro elaborou o Programa de Desenvolvimento Sustentável da Amazônia - PAS. No diagnóstico traçado e desafios apontados, o PAS reafirma a necessidade priorizar ações voltadas para o desenvolvimento da ciência, da tecnologia e da inovação em saúde.

Essa priorização reflete a intrínseca relação entre saúde e desenvolvimento, em especial em economia globalizada pautada pela necessidade de flexibilidade da capacidade produtiva e, particularmente, entre a saúde e o bem-estar da população. Dessa forma, busca superar as desigualdades regionais existentes no Brasil.

Para a reversão do quadro de iniquidades observado nessa região e a superação das barreiras para a elaboração e implementação de políticas de saúde na Amazônia, é necessário desenvolver políticas governamentais e institucionais que transformem a gestão de Ciência, Tecnologia e Desenvolvimento Institucional em Saúde (CT&DI/S), desenvolvendo uma cultura empreendedora que permita o avanço da saúde na região como um todo, embasada no desenvolvimento soberano e sustentável.

Esse processo, entretanto, ocorre em um contexto de globalização onde os interesses geopolíticos são fundamentais, e para os quais a Amazônia constitui uma territorialidade extremamente atrativa. A coalização dos países que a compõem, em um processo de integração regional que constitua um pólo de poder global é, portanto, pressuposto.

Así, el primer gran desafío en relación al desarrollo - y consecuentemente a la integración - de América del Sur es construir una agenda supranacional, lo que presupone entender cuál es el significado de la salud para sus pueblos y la importancia en el ámbito de la globalización. En otras palabras, comprender cómo los estados nacionales abordan el tema salud y que acciones tienden a adoptar dentro de ese contexto, tomando en consideración una determinada coyuntura global. Esta perspectiva constituye el primer paso para la consolidación de una agenda estratégica común.

Una de las acciones en ese sentido, fue el establecimiento del Acuerdo Amazónico de Ciencia, Tecnología e Innovación en Salud en 2004. En el ámbito de este Acuerdo, se reconoció la importancia del desarrollo de una cultura emprendedora que supere los límites nacionales para la planificación de la acción, aprovechando, así, la sinergia generada por el intercambio de informaciones y de investigación científica orientadas a la superación de los problemas regionales.

Se identificó, de esta forma, la necesidad de la implantación de una Red Cooperativa de las Instituciones de CT + I/S de los diversos países de la Región Amazónica, conduciendo a la realización del I Encuentro Pro Red Panamazónica, con resultados importantes, cuyo alcance puede ser observado en las consideraciones y determinaciones apuntadas en la documentación de la Reunión y resumidas en la Carta de Manaus.

Esa Carta reafirma, entre otras cosas, "la importancia geopolítica estratégica de la Amazonía y su potencial de contribución para el desarrollo sustentable de los países amazónicos, así como de la humanidad y supervivencia del planeta; la importancia del desarrollo científico y tecnológico orientado a la innovación como instrumento de promoción de la equidad, calidad de vida y salud de la población; (...) la integración de los países de la región como camino para el desarrollo humano y sustentable y la justicia social; la importancia

Assim, o primeiro grande desafio em relação ao desenvolvimento - e consequentemente à integração - da América do Sul é construir uma agenda supranacional, o que pressupõe entender qual o significado da saúde para os seus povos e qual a sua importância no âmbito da globalização. Em outras palavras, compreender como os estados nacionais abordam o tema saúde e que ações tendem a adotar dentro desse contexto, levando em consideração uma determinada conjuntura global. Essa perspectiva constitui o primeiro passo para a consolidação de uma agenda estratégica comum.

Uma das ações nesse sentido, foi o estabelecimento do Acordo Amazônico de Ciência Tecnologia e Inovação em Saúde, em 2004. No âmbito desse Acordo, reconheceu-se a importância do desenvolvimento de uma cultura empreendedora que supere os limites nacionais para o planejamento da ação, aproveitando, assim, a sinergia gerada pela troca de informações e de pesquisas científicas voltadas para a superação dos problemas regionais.

Identificou-se, dessa forma, a necessidade da implantação de uma Rede Cooperativa das Instituições de C,T&I/S dos diversos países da Região Amazônica, levando à realização do I Encontro Pró-Rede Panamazônica, com resultados importantes, cujo alcance pode ser observado nas considerações e determinações apontadas na documentação da Reunião e resumidas na Carta de Manaus.

Essa Carta reafirma, entre outras coisas, "a importância geopolítica estratégica da Amazônia e seu potencial de contribuição para o desenvolvimento sustentável dos países amazônicos, assim como da humanidade e sobrevivência do planeta; a importância do desenvolvimento científico e tecnológico voltado para a inovação como instrumento de promoção da equidade, qualidade de vida e saúde da população; (...) a integração dos países da região como caminho para o desenvolvimento humano e sustentável e a justiça social; a importância de políticas transnacionais e intersetoriais articuladas para o alcance das metas do milênio;



de políticas transnacionales e intersectoriales articuladas para el alcance de las metas del milenio; la necesidad de acciones que promuevan sistemas de salud universales y equánimes, respetando las diferentes culturas de los pueblos de la región; y la urgencia de construir e implantar políticas y mecanismos eficaces que mejoren la excelencia técnica de las instituciones de investigación y formadoras de recursos humanos que contribuyan a la disminución de desigualdades, y que promuevan un compromiso solidario con las generaciones futuras”.

La importancia de la Red Panamazónica para el desarrollo regional y nacional determina la necesidad de que todo su proceso de instalación sea debatido y acordado con los diversos países envueltos, con la sociedad civil directa o indirectamente afectada. Esa es la gran motivación para la elaboración y circulación del relato aquí presentado.

El texto inicia con una breve presentación acerca de las características de la región amazónica; la priorización de esta región como base estratégica de la política de desarrollo nacional; la actuación del Ministerio de Salud para revertir el cuadro sanitario regional; la participación particular de la Fundación Oswaldo Cruz en la región, y, finalmente, como esas prioridades políticas están evolucionando en la práctica.

Esa primera parte demuestra cómo es que la política nacional está encarando los desafíos para el desarrollo de la región amazónica y observa cuales problemas y oportunidades supranacionales demandan una actuación y Agenda conjuntas, comunes a los países envueltos.

En seguida presenta un relato del papel de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica y del Acuerdo Multilateral de Cooperación Técnico-Científica en Salud en las Instituciones de la Amazonía - Acuerdo Amazónico de CT+I/S, en cuyo ámbito fue señalada la necesidad de instalación de la Red Panamazónica de CT+I/S Finalmente, son presentados los resultados y perspectivas indicados por el I Encuentro Internacional Pro Red Panamazónica.

a necessidade de ações que promovam sistemas de saúde universais e equânimes, respeitando as diferentes culturas dos povos da região; e a urgência de se construir e implantar políticas e mecanismos eficazes que melhorem a excelência técnica das instituições de pesquisa e formadoras de recursos humanos que contribuam na diminuição de desigualdades, e que promovam compromisso solidário com as gerações futuras”.

A importância da Rede Pan-Amazônica para o desenvolvimento regional e nacional determina a necessidade de que todo seu processo de instalação seja debatido e acordado com os diversos países envolvidos, com a sociedade civil, direta ou indiretamente, afetada. Essa é a grande motivação para a elaboração e circulação do relato aqui apresentado.

O texto inicia com uma breve apresentação acerca das características da região amazônica; a priorização dessa região como base estratégica da política de desenvolvimento nacional; a atuação do Ministério da Saúde para reverter o quadro sanitário regional; a participação particular da Fundação Oswaldo Cruz na região e, por fim, como essas prioridades políticas estão evoluindo na prática.

Essa primeira parte demonstra como a política nacional está encarando os desafios para o desenvolvimento da região amazônica e observa quais problemas e oportunidades supranacionais demandam uma atuação e Agenda conjuntas, comuns aos países envolvidos.

Em seguida apresenta relato do papel da Organização do Tratado de Cooperação Amazônica e do Acordo Multilateral de Cooperação Técnico-Científica em Saúde nas Instituições da Amazônia - Acordo Amazônico de CT&I/S, em cujo âmbito foi apontada a necessidade de instalação da Rede Pan-Amazônica de C,T&I/S. Finalmente, são apresentados os resultados e perspectivas apontados pelo I Encontro Internacional Pró-Rede Pan-amazônica.

## 2. Amazonía: territorialidad, contrastes y desafíos.

La Amazonía continental ocupa más de 6.500.000 Km<sup>2</sup> del continente sudamericano, siendo compartida por nueve países: Brasil, Bolivia, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam, Guyana Francesa y Venezuela. Representa uno de los mayores patrimonios naturales de riqueza biológica. Abriga un tercio de las florestas tropicales húmedas del Planeta, que concentran 50% de la diversidad biológica mundial y presentan inmenso potencial genético, principios activos de inestimable interés económico y social y oferta de productos forestales con alto valor en el mercado<sup>1</sup>. Detenta grandes reservas minerales metálicas y una cuenca hidrográfica de más de seis millones de kilómetros cuadrados. Recursos estos que totalizan cerca de 15% del agua dulce no congelada del planeta, con enorme potencial hidroeléctrico y vastos recursos pesqueros. Se destaca además por la diversidad étnica, social y cultural, abarcando más de treinta etnias indígenas, una amplia gama de poblaciones nativas, inmigrantes y descendientes de migrantes.

A despecho de poseer un patrimonio natural riquísimo, desde el punto de vista biológico y cultural, la Amazonía presenta una estructura social extremadamente desigual, caracterizando la Región como la más carente en infraestructura social de América Latina. Directa o indirectamente, este cuadro socioeconómico precario afecta aproximadamente a 300 millones de habitantes.

Hay una enorme diversidad de situaciones sociales encontradas en territorio amazónico, que reflejan la concentración económica y la fragmentación de su territorio regional. Los principales indicadores revelan situaciones que demandan abordajes estratégicos para conducción de acciones

---

<sup>1</sup> Ministerio de Salud, 2006.

## 2. Amazônia: territorialidade, contrastes e desafios.

A Amazônia continental ocupa mais de 6.500.000 Km<sup>2</sup> do continente sul-americano, sendo partilhada por nove países: Brasil, Bolívia, Colômbia, Equador, Guiana, Peru, Suriname, Guiana Francesa e Venezuela. Representa um dos maiores patrimônios naturais de riqueza biológica. Abriga um terço das florestas tropicais úmidas do Planeta, que concentram 50% da diversidade biológica mundial e apresentam imenso potencial genético, princípios ativos de inestimável interesse econômico e social e oferta de produtos florestais com alto valor no mercado<sup>1</sup>. Detém grandes reservas minerais metálicas e uma bacia hidrográfica de mais de seis milhões de quilômetros quadrados. Recursos esses que totalizam cerca de 15% da água doce não congelada do planeta, com enorme potencial hidroelétrico e vastos recursos pesqueiros. Destaca-se ainda pela diversidade étnica, social e cultural, abrangendo mais de trinta etnias indígenas, ampla gama de populações nativas, migrantes e descendentes de migrantes.

A despeito de possuir patrimônio natural riquíssimo, sob o ponto de vista biológico e cultural, a Amazônia apresenta uma estrutura social extremamente desigual, caracterizando a Região como a mais carente de infra-estrutura social da América Latina. Direta ou indiretamente, esse quadro socioeconômico precário afeta aproximadamente 300 milhões de habitantes.

Há uma enorme diversidade de situações sociais encontradas em território amazônico, que refletem a concentração econômica e a fragmentação do seu território regional. Os principais indicadores revelam situações que demandam abordagens estratégicas para condução de ações voltadas para a redução das

---

<sup>1</sup> Ministério da Saúde, 2006.

orientadas hacia la reducción de las iniquidades. El intenso y acelerado proceso de urbanización en la región, asociado a la insuficiencia y baja efectividad de políticas públicas en este sector, han mantenido y profundizado condiciones extremadamente insalubres.

La condición de salud de una población se encuentra directamente relacionada con su capacidad de desarrollo sustentable, porque influencia la capacidad de generar renta y es influenciada por ella. Además, es el segundo sector con mayor capacidad para generar innovación, lo que, en el paradigma geoeconómico, define la inserción competitiva, o no, de una nación en el mercado global.

Actuar en pro del desarrollo sustentable de la Amazonía presupone no solamente la priorización y sustentabilidad del flujo de recursos para la región, sino también una política de exploración de los recursos naturales pautada en las necesidades humanas, la organización de las instituciones ejecutoras y fomentadoras de I+D, mayor familiaridad con el sistema de propiedad intelectual, la calificación de los mecanismos de planificación, financiamiento, gerenciamiento y evaluación de C+T y su interrelación con la elaboración, ejecución y evaluación de las políticas públicas para el desarrollo regional. Presupone, sobre todo, la definición de una Agenda Común para los países amazónicos para la optimización de la superación de los desafíos transnacionales.

iniquidades. O intenso e acelerado processo de urbanização na região, associado à insuficiência e baixa efetividade de políticas públicas neste setor, tem mantido e aprofundado condições extremamente insalubres.

A condição de saúde de uma população encontra-se diretamente relacionada com sua capacidade de desenvolvimento sustentável, porque influencia a capacidade de gerar renda, e é influenciada por ela. Ademais, é esse o segundo setor com maior capacidade de gerar inovação, o que, no paradigma geo-econômico, define a inserção competitiva, ou não, de uma nação no mercado global.

Atuar em prol do desenvolvimento sustentável da Amazônia pressupõe não somente a priorização e sustentabilidade do fluxo de recursos para a região, mas também, uma política de exploração dos recursos naturais pautada nas necessidades humanas, a organização das instituições executoras e fomentadoras de P&D, maior familiaridade com o sistema de propriedade intelectual, a qualificação dos mecanismos de planejamento, financiamento, gerenciamento e avaliação de C&T e seu inter-relacionamento com a elaboração, execução e avaliação das políticas públicas para uma tomada de adequada às demandas populacionais locais, pressupondo, nesse processo, o desejado desenvolvimento regional. Pressupõe, sobretudo, a definição de uma Agenda Comum para os países amazônicos para a otimização da superação dos desafios transnacionais.



Taller de planeamiento del I Encuentro Pro-Red Panamazonica de CT&IS  
Oficina de planeamento do I Encontro Pró-Rede Panamazônica de CT&IS



Auditório – presentación de los trabajos desarrollados por las Instituciones participantes  
Auditório – apresentação de trabalhos desenvolvidos pelas Instituições participantes



Mesa de abertura del I Encuentro Pro-Red Panamazonica de CT&IS e del 4º Encuentro de I Comisiones Intergestoras Bipartite de Amazônia Legal  
Mesa de abertura do I Encontro Pró-Rede Panamazônica de CT&IS e 4º Encontro das Comissões Intergestoras Bipartite da Amazônia Legal

Tabla I  
Tabela I

**Cobertura Forestal y Bosques Primarios de los Países Amazónicos, excepto Guiana Francesa. (milliones / ha)**

**Cobertura Florestal e Bosques Primários dos Países Amazônicos, exceto Guiana Francesa. (milhões / ha)**

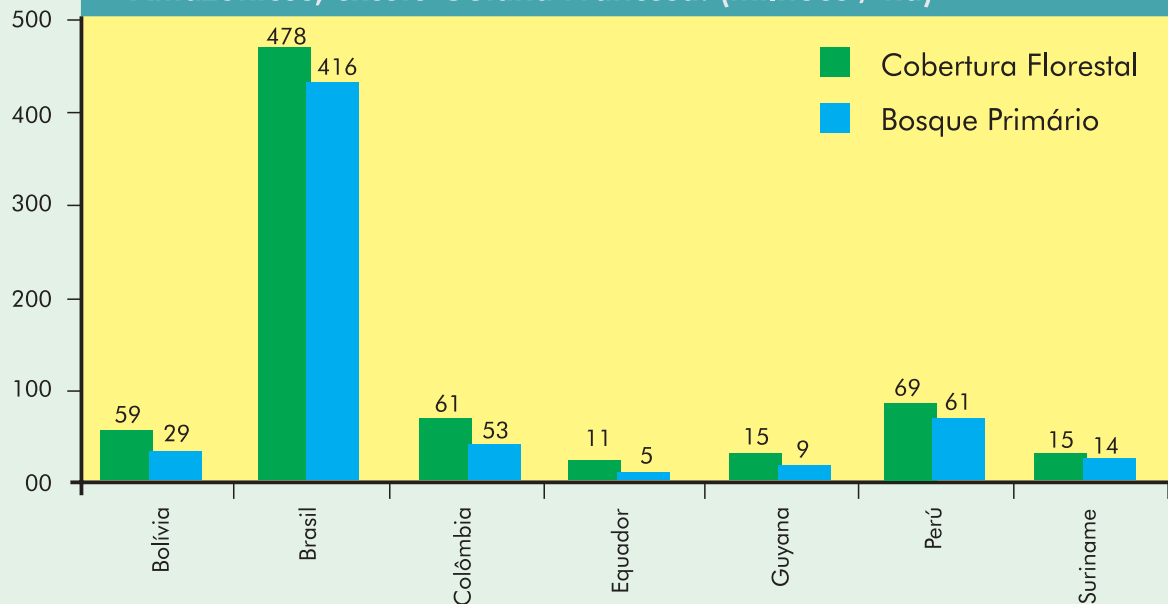


Tabla II  
Tabela II

**Distribución de la Cobertura Forestal Mundial Países Amazónicos, excepto Guiana Francesa**

**Distribuição da Cobertura Florestal Mundial - Países Amazônicos, exceto Guiana Francesa**

- Países Amazônicos (exceto G. Francesa)
- Demais Países do Mundo

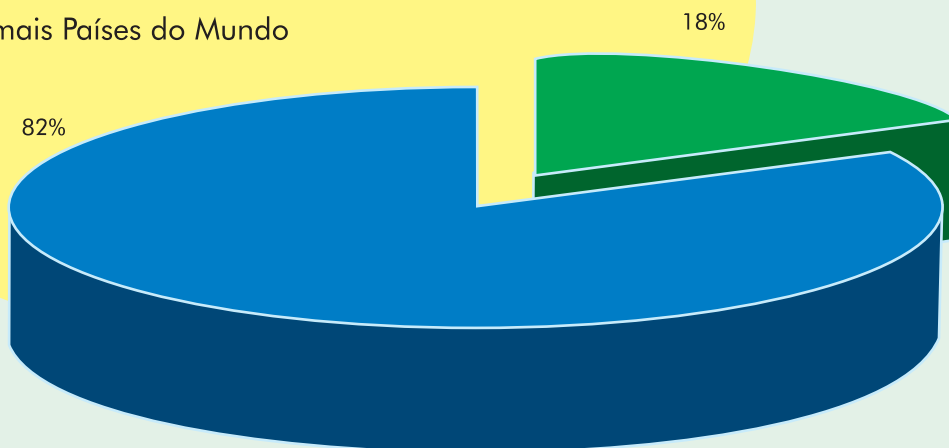


Tabla III  
Tabela III

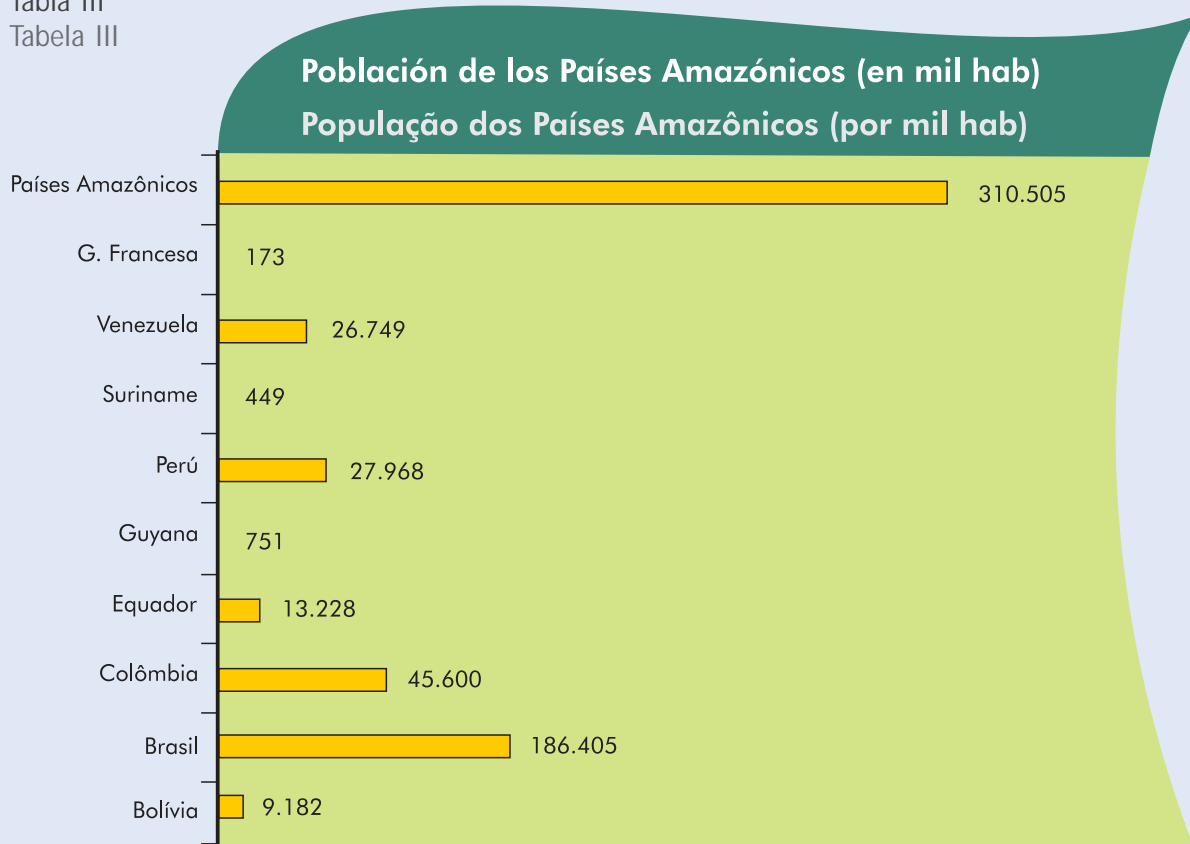


Tabla IV  
Tabela IV

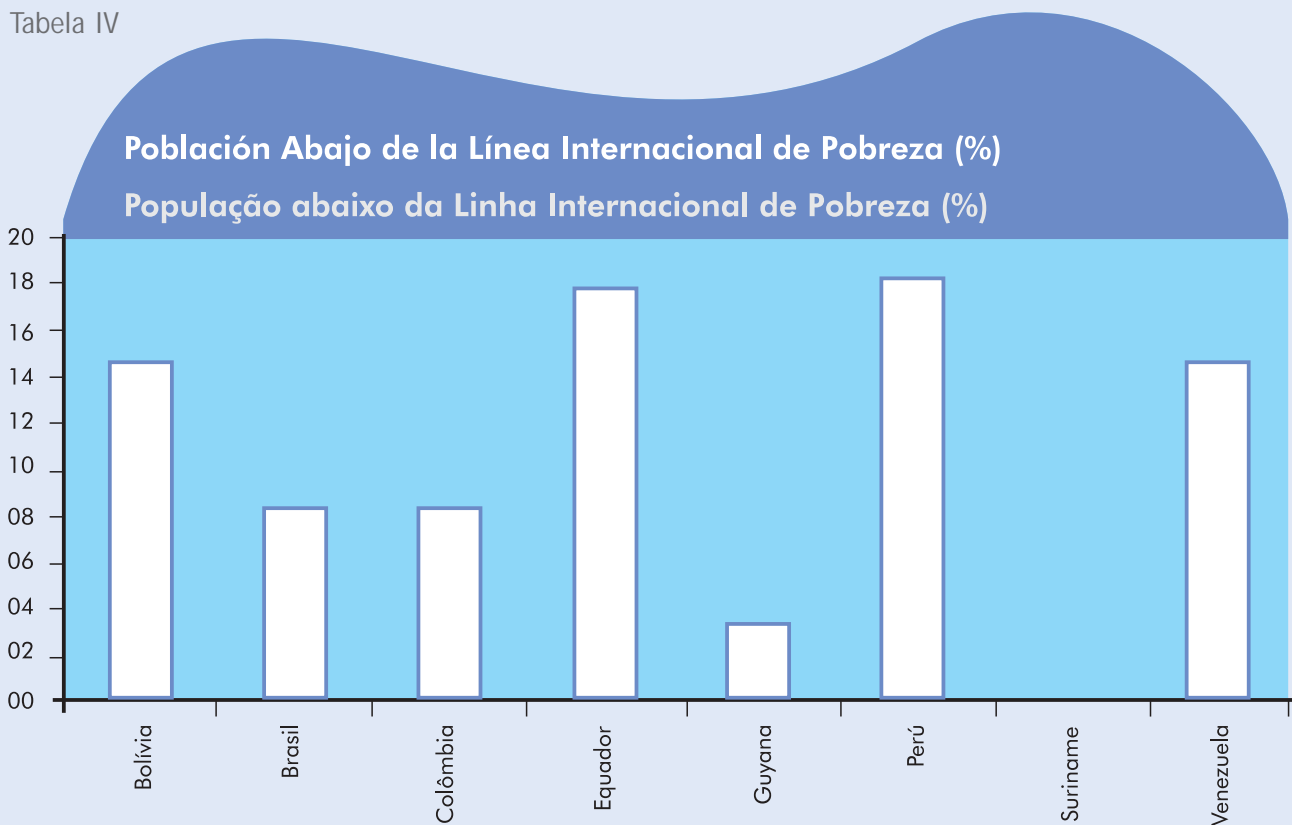
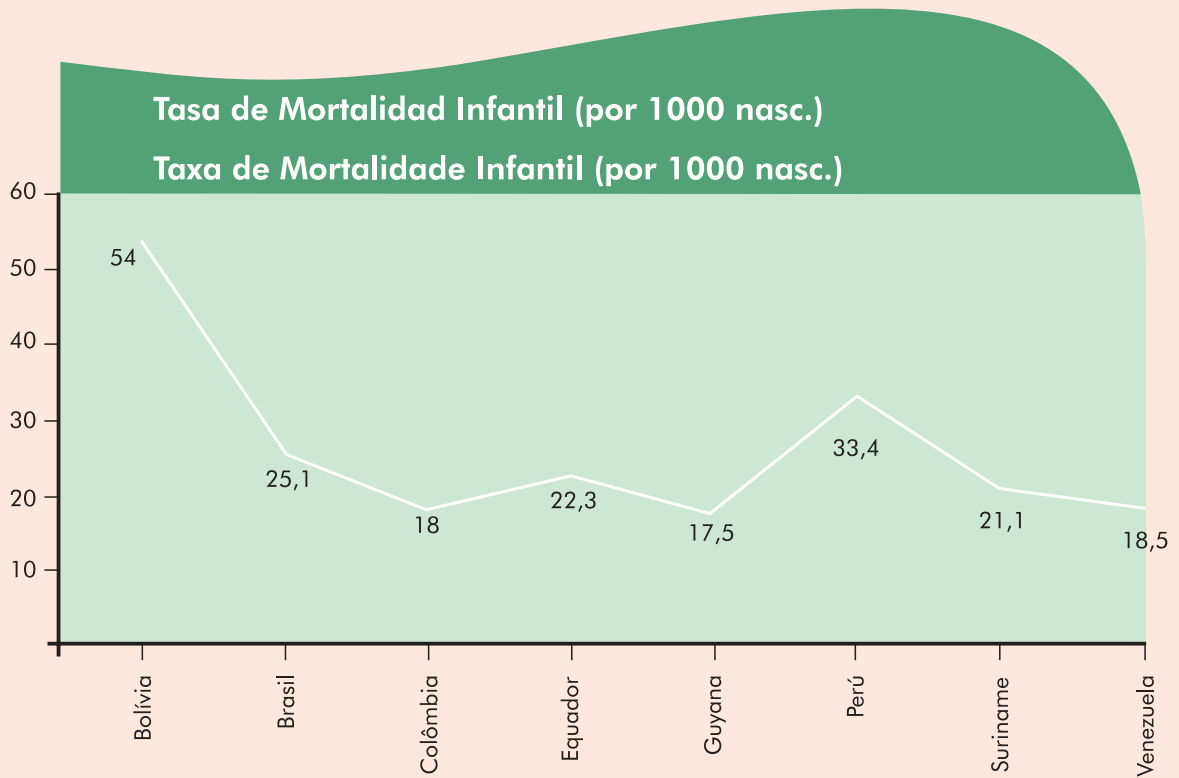


Tabla V  
Tabela V



*Fuentes / Fontes*

**Tabla I / Tabela I**

*Elaborado a partir de FRA, 2005 / Elaborado a partir de FRA, 2005*

**Tabla II / Tabela II**

*Elaborado a partir de FRA, 2005 (FAO) / Elaborado a partir de FRA, 2005*

**Tabla III / Tabela III**

*OPS, 2005 / OPAS, 2005*

**Tabla IV / Tabela IV**

*OPS, 2005 / OPAS, 2005*

**Tabla V / Tabela V**

*OPS, 2005 / OPAS, 2005*

### 3. El Ministerio de Salud Brasileño y la Región Amazónica

En 2003, el Gobierno Federal declaró la Amazonía<sup>2</sup> como una de sus prioridades de actuación (PNDR, 2003). Con el propósito de solucionar los graves problemas enfrentados por la región, se procuró construir un nuevo modelo de desarrollo regional, el que resultó en el establecimiento de las directrices generales del Plan Amazonía Sustentable<sup>3</sup>. Entonces, considerando la prioridad para la región, el Ministerio de Salud inició la construcción de una Agenda de Salud para la Amazonía, generando el Plan Salud Amazonía – Plan de Calificación de la Atención a la Salud en la Amazonía Legal<sup>4</sup>.

El primero paso de este Plan fue la organización, en la Amazonía, de un Taller que procuraba el pacto de acciones para la determinación de líneas estratégicas prioritarias para el sector salud. Su resultado permitió delinear diversos macroejes de prioridades para la Amazonía y, de forma más específica, contempló la necesidad de implantarse acciones en el área de CT+I/S, presupuestos básicos para la superación de las condiciones críticas de salud existentes en la región y, de forma más general, para la reducción de las desigualdades regionales existentes en el país<sup>5</sup>.

---

2 Así como el desarrollo de la Franja de Frontera brasileña, cuyo territorio es en gran parte coincidente con la región amazónica. Transformando parte de la región amazónica brasileña en doble prioridad desarrollista del país (Costa, 2006)

3 MI. Brasília, 2004. El PAS se encuentra íntegramente en el site del Ministerio de la Integración Nacional (<http://www.mi.gov.br/desenvolvimentoregional/index.asp?area=SDR%20-%20Publica%E7%F5es>).

4 Brasil, Ministerio de Salud. Secretaría Ejecutiva. Departamento de Apoyo a la Descentralización. Plan de Calificación de la Atención en Salud en la Amazonía Legal: Plan Salud Amazonía. Brasília: Ministerio de Salud, 2006.

### 3. O Ministério da Saúde Brasileiro e a Região Amazônica

Em 2003, o Governo Federal declarou a Amazônia<sup>2</sup> como uma de suas prioridades de atuação (PNDR, 2003). Com o intuito de solucionar os graves problemas enfrentados pela região, buscou-se construir um novo modelo de desenvolvimento regional, o que resultou no estabelecimento das diretrizes gerais do Plano Amazônia Sustentável<sup>3</sup>. O Ministério da Saúde, considerando a prioridade para a região, iniciou a construção de uma Agenda de Saúde para a Amazônia, gerando o Plano Saúde Amazônia – Plano de Qualificação da Atenção à Saúde na Amazônia Legal<sup>4</sup>.

O primeiro passo deste Plano foi a organização, na Amazônia, de uma Oficina que visava a pactuação de ações para a determinação de linhas estratégicas prioritárias para o setor saúde. Seu resultado permitiu delinear diversos macro-eixos de prioridades para a Amazônia e, de forma mais específica, contemplou a necessidade de se implantar ações na área da C,T&I/S, pressupostos básicos para a superação das condições críticas de saúde existentes na região e, de forma mais geral, para a redução das desigualdades regionais existentes no país<sup>5</sup>.

---

2 Assim como o desenvolvimento da Faixa de Fronteira brasileira, cujo território é em grande parte coincidente com a região amazônica. Transformando parte da região amazônica brasileira em dupla prioridade desenvolvimentista do país (Costa, 2006)

3 MI. Brasília, 2004. O PAS encontra-se na íntegra no site do Ministério da Integração Nacional (<http://www.mi.gov.br/desenvolvimentoregional/index.asp?area=SDR%20-%20Publica%E7%F5es>).

4 Brasil, Ministério da Saúde. Secretaria Executiva. Departamento de Apoio à Descentralização. Plano de Qualificação da Atenção à Saúde na Amazônia Legal: Plano Saúde Amazônia. Brasília: Ministério da Saúde, 2006.



Además del desarrollo regional y de la priorización del territorio amazónico, el desarrollo tecnológico y la mejora en las condiciones de ciudadanía de la población brasileña fueron también considerados condiciones *sine qua non* al desarrollo del país en 2003. En este sentido, la C+T, la regionalización, la integración de actuación de las políticas públicas y la región amazónica se configuran como prioridad de actuación sectorial y territorial de la política nacional e internacional brasileñas.

La concretización de esta directriz política puede ser observada a partir de la discusión de las bases para la construcción del Acuerdo Multilateral de Cooperación Técnico-Científica en Salud de las Instituciones de la Amazonía (Acuerdo Amazónico de CT+I/S) y de la implantación en todo territorio nacional, desde entonces, de una Política Nacional de Ciencia, Tecnología e Inovação en Salud (PNCTIS). La demanda por el Acuerdo apunta hacia la necesidad de actuación articulada entre los países amazónicos y, concomitantemente, atiende a la priorización de la política nacional a partir de la PNCTIS, cuya agenda prioritaria trata la cuestión de la salud en la Amazonía brasileña, considerando muchos aspectos relevantes para el enfrentamiento, por ejemplo, de enfermedades desatendidas, como la malaria y la leishmaniasis.

Esa política identificó la necesidad del fortalecimiento de instituciones de investigación y desarrollo tecnológico e innovación en salud, como fármacos y medicamentos, para el enfrentamiento de las especificidades epidemiológicas de la región amazónica y de su población.

---

5 Brasil, Ministerio de la Salud. Secretaría Ejecutiva. Dirección de Inversiones y Proyectos Estratégicos. Taller Macro-regional de la Amazonía: Prioridades, Inversiones y Territorio. Brasília: Ministerio de Salud, 2003, mimeo.

Além do desenvolvimento regional e da priorização do território amazônico, o desenvolvimento tecnológico e a melhoria nas condições de cidadania da população brasileira foram considerados condições *sine qua non* ao desenvolvimento do país em 2003. Nesse sentido, a saúde, a C&T, a regionalização, a integração de atuação das políticas públicas e a região amazônica configuram-se como prioridade de atuação setorial e territorial da política nacional e internacional brasileiras.

A concretização dessa diretriz política pode ser observada a partir da discussão das bases para a construção do Acordo Multilateral de Cooperação Técnico-Científica em Saúde das Instituições da Amazônia (Acordo Amazônico de CT&I/S) e da implantação em todo território nacional, desde então, de uma Política Nacional de Ciência, Tecnologia e Inovação em Saúde (PNCTIS). A demanda pelo Acordo aponta para a necessidade de atuação articulada entre os países amazônicos e, concomitantemente, atende à priorização da política nacional a partir da PNCTIS, cuja agenda prioritária trata a questão da saúde na Amazônia brasileira, considerando muitos aspectos relevantes para o enfrentamento, por exemplo, de doenças negligenciadas, como a malária e a leishmaniose.

Essa política identificou a necessidade do fortalecimento de instituições de pesquisa e desenvolvimento tecnológico e inovação em saúde, como fármacos e medicamentos, para o enfrentamento das especificidades epidemiológicas da região amazônica e de sua população.

---

5 Brasil, Ministério da Saúde. Secretaria Executiva. Diretoria de Investimentos e Projetos Estratégicos. Oficina Macrorregional da Amazônia: Prioridades, Investimentos e Território. Brasília: Ministério da Saúde, 2003, mimeo.

Entre los desafíos a ser enfrentados por la salud en esa región, ya identificados a partir de la implantación de la PNCTIS, se puede destacar:

- Necesidad de integración y articulación de los países amazónicos en redes colaboradoras de investigación, facilitando el enfrentamiento de dificultades locales comunes a todos estos países;
- Peculiaridades de las fronteras y sus desafíos característicos;
- Precaria estructura para la formación, calificación y capacitación de recursos humanos en salud;
- Desarrollo de un sistema de evaluación y monitoreo y de indicadores de salud e impacto económico en el área comprendida por la Amazonía Continental.

De esa forma, los principales desafíos resultantes de la implantación de la Política se refieren a la necesidad de una Agenda común para los países así como la racionalización de los esfuerzos emprendidos para la solución de problemas comunes, y de la necesidad de utilizar la CT+I como herramienta estratégica para el enfrentamiento de problemas críticos existentes en la región amazónica.

Entre os desafios a serem enfrentados pela saúde nessa região, já identificados a partir da implantação da PNCTIS, pode-se destacar:

- Necessidade de integração e articulação dos países amazônicos em redes colaborativas de pesquisa, facilitando o enfrentamento de dificuldades locais comuns a todos esses países;
- Peculiaridades das fronteiras e seus desafios característicos;
- Precária estrutura para formação, qualificação e capacitação de recursos humanos em saúde;
- Desenvolvimento de um sistema de avaliação e monitoramento e de indicadores de saúde e impacto econômico na área compreendida pela Amazônia Continental.

Dessa forma, os principais desafios decorrentes da implantação da Política referem-se à necessidade de uma Agenda comum para os países assim como a racionalização dos esforços empreendidos para solução de problemas comuns, e da necessidade de utilizar a C,T&I como ferramenta estratégica para o enfrentamento de problemas críticos existentes na região amazônica.

#### 4. Fiocruz en la Amazonía: un breve histórico

La presencia de Fiocruz en la Amazonía tuvo sus inicios en 1905. Su actuación en la región fue decisiva toda vez que promovió la inspección de puertos, realizó investigaciones médicas y sanitarias, estudió los cuadros epidemiológicos y produjo documentos textuales y fotográficos, lo que permitió la proposición de medidas en procura del saneamiento de la región. La Fundación, desde entonces, se mantuvo actuante en la Amazonía, presentó planes y campañas en pro de la promoción de la salud, realizó una extensa investigación médico-sanitaria, así como propuestas de mejoría de la situación observada. Fue, entretanto, la creación de institutos investigadores en la Región Amazónica para la investigación de focos de enfermedades características del territorio en cuestión lo que, a partir de la década de 30, marcó de forma definitiva la actuación de Fiocruz en la Amazonía.

En consonancia con las prioridades políticas brasileñas, en 1999, fue aprobada la creación del Centro de Investigación Leonidas y Maria Deane (CPqLMD), una unidad que busca la consolidación del papel de Fiocruz en la Amazonía. En 2002, a partir de la inauguración de su estructura física y de la realización de concurso público, que el CPqLMD pasó a contar con los recursos humanos y las condiciones estructurales básicas para su funcionamiento, "propiciando el cumplimiento de su misión volcada a la producción y desarrollo científico, tecnológico y de innovación en salud en la Amazonía, mediante acciones integradas de Investigación y Enseñanza de forma a contribuir para el desarrollo regional"<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> Las informaciones sobre la actuación de Fiocruz en la Amazonía fueron extraídas del site de la Fundación, en acceso del día 19/12/2006. (<http://www.amazonia.fiocruz.br/?pagina=historia>).

#### 4. Fiocruz na Amazônia: um breve histórico

A presença da Fiocruz na Amazônia teve início em 1905. Sua atuação na região foi decisiva uma vez que promoveu a inspeção de portos, realizou investigações médicas e sanitárias, estudou os quadros epidemiológicos e produziu documentos textuais e fotográficos, o que permitiu a proposição de medidas visando ao saneamento da região. A Fundação, desde então, manteve-se atuante na Amazônia, apresentou planos e campanhas em prol da promoção à saúde, realizou extensa investigação médico-sanitária, assim como propostas de melhoria da situação observada. Foi, entretanto, a criação de institutos de pesquisas na Região Amazônica para investigação de focos de doenças característicos do território em questão que, a partir da década de 30, marcou, de forma definitiva, a atuação da Fiocruz na Amazônia.

Em consonância com as prioridades políticas brasileiras, em 1999, foi aprovada a criação do Centro de Pesquisa Leônidas e Maria Deane (CPqLMD), uma unidade que busca a consolidação do papel da Fiocruz na Amazônia. Em 2002, a partir da inauguração de sua estrutura física e da realização de concurso público, que o CPqLMD passou a ter os recursos humanos e as condições estruturais básicas para o seu funcionamento, "propiciando o cumprimento de sua missão voltada para a produção e desenvolvimento científico, tecnológico e de inovação em saúde na Amazônia, mediante ações integradas de Pesquisa e ensino, de forma a contribuir para o desenvolvimento regional"<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> As informações sobre a atuação da Fiocruz na Amazônia foram extraídas do site da Fundação, em acesso no dia 19/12/2006. (<http://www.amazonia.fiocruz.br/?pagina=historia>).

El desafío en el ámbito federal es proponer una política transversal, integrada y intersectorial, que articule las diversas áreas del sector sanitario, otros sectores y esferas de gobierno, los sectores privado y no-gubernamental y la sociedad, componiendo redes de compromiso y corresponsabilidad con relación a la calidad de vida de la población<sup>7</sup>.

Esa articulación ha sido prioridad de la Presidencia de Fiocruz, que procura materializar sus objetivos estratégicos para la región a través de acciones orientadas a la producción y a la difusión del saber científico, buscando el conocimiento de la realidad local y la promoción del desarrollo de técnicas y metodologías capaces de integrar la enseñanza a la investigación, generando nuevas tecnologías, además de atender a las demandas específicas de la región, a partir de un permanente diálogo y cooperación con los demás organismos e instituciones de investigación, enseñanza, extensión, gestión y innovación regionales, nacionales e internacionales.

Para ello, Fiocruz viene articulando forums conjuntamente con los Ministerios de Integración Nacional, de Medio Ambiente, de Salud y otras instituciones, como la Organización Panamericana de Salud (OPS), la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), la Asociación de Universidades Amazónicas (UNAMAZ) y el Organismo Andino de Salud, en el escopo del Programa de Desarrollo Sustentable de la Amazonía – PAS.

Vale aquí destacar la actuación de la Organización del Tratado de OTCA, que se constituyéndose en gran asociada de Fiocruz en el proceso de desarrollo de acciones conjuntas que promuevan el desarrollo

---

<sup>7</sup> APUD: Agencia Fiocruz de Noticias - Antonio Ivo de Carvalho, 2006.

O desafio no âmbito federal é propor uma política transversal, integrada e intersectorial, que articule as diversas áreas do setor sanitário, outros setores e esferas de governo, os setores privado e não-governamental e a sociedade, compondo redes de compromisso e co-responsabilidade em relação à qualidade de vida da população<sup>7</sup>.

Essa articulação tem sido prioridade da Presidência da Fiocruz, que busca materializar seus objetivos estratégicos para a região através de ações voltadas para a produção e para a difusão do saber científico, buscando o conhecimento da realidade local e a promoção do desenvolvimento de técnicas e metodologias capazes de integrar o ensino à pesquisa, gerando novas tecnologias, além de atender às demandas específicas da região, a partir de um permanente diálogo e cooperação com os demais organismos e instituições de pesquisa, ensino, extensão, gestão e inovação regionais, nacionais e internacionais.

Para tanto, a Fiocruz vem articulando fóruns conjuntos com os Ministérios de Integração Nacional, do Meio Ambiente, da Saúde e outras instituições, como a Organização Pan-Americana de Saúde (OPAS), a OTCA, a (UNAMAZ) e o Organismo Andino de Saúde, no escopo do PAS.

Vale aqui destacar a atuação da OTCA, que vem se constituindo como grande parceira da Fiocruz no processo de desenvolvimento de ações conjuntas que promovam o desenvolvimento de C,T&I/S saúde para a Região Amazônica, conforme reflete a declaração conjunta dos ministros da Saúde dos países membros do Tratado de Cooperação Amazônica:

---

<sup>7</sup> APUD: Agência Fiocruz de Notícias - Antônio Ivo de Carvalho, 2006.

de CT+I/S para la Región Amazónica, conforme refleja la declaración conjunta de los ministros de la Salud de los países miembros del Tratado de Cooperación Amazónica:

“Declaran la necesidad de: (...) SOLICITAR a la Secretaría Permanente de la OTCA que realice las gestiones pertinentes ante FIOCRUZ, la fin de promover las redes de Ciencia y Tecnología en Salud en la Región Amazónica”<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> “Reunión de ministros y ministras de Salud y de Protección Social de los países miembros de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA)”. En Florianópolis, SC: 22/03/2006.

“Declaran la necessidade de: (...) SOLICITAR a la Secretaría Permanente de la OTCA que realice las gestiones pertinentes ante FIOCRUZ, a fin de promover las redes de Ciencia y Tecnología en Salud en la Región Amazónica”<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> “Reunião de ministros e ministras da Saúde e de Proteção Social dos países membros da Organização do Tratado de Cooperação Amazônica (OTCA)”. Em Florianópolis, SC: 22/03/2006.

## **5. Organización del Tratado de Cooperación Amazónica: Integración Panamazónica.**

El 3 de julio de 1978 fue firmado el Tratado de Cooperación Amazónica (TCA) por Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela, con el objetivo de promover acciones conjuntas para el desarrollo armónico de sus respectivos territorios amazónicos, de modo que esas acciones conjuntas produjesen resultados equitativos y mutuamente provechosos, así como para la preservación del medio ambiente para la conservación y para utilización racional de los recursos naturales de esos territorios. Los países miembros del TCA, convencidos de la utilidad de compartir las experiencias nacionales en materia de promoción del desarrollo regional, asumieron, entonces, el compromiso de intercambiar informaciones y ajustar acuerdos, entendimientos operativos, además de instrumentos jurídicos que permitan el cumplimiento de estas finalidades.

El Tratado considera que para lograr el desarrollo integral de los respectivos territorios de la Amazonía es necesario mantener el equilibrio entre el crecimiento económico y la preservación del medio ambiente. De esta forma, la cooperación entre las partes sirve como estimulador para el desarrollo socioeconómico y la preservación del medio ambiente, contribuyendo a la integración y solidaridad de toda América Latina.

En 1995, las ocho naciones componentes del TCA decidieron crear la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica para fortalecer e implantar sus objetivos. La enmienda al TCA fue aprobada tres años después y la Secretaría Permanente de OTCA.

## **5. Organização do Tratado de Cooperação Amazônica: integração Pan-Amazônica.**

Em 3 de julho de 1978 foi assinado o Tratado de Cooperação Amazônica (TCA) pela Bolívia, Brasil, Colômbia, Equador, Guiana, Peru, Suriname e Venezuela, com o objetivo de promover ações conjuntas para o desenvolvimento harmônico de seus respectivos territórios amazônicos, de modo que essas ações conjuntas produzissem resultados equitativos e mutuamente proveitosos, assim como para a preservação do meio ambiente, para a conservação e para a utilização racional dos recursos naturais desses territórios. Os países-membros do TCA, convencidos da utilidade de compartilhar as experiências nacionais em matéria de promoção do desenvolvimento regional, assumiram, então, o compromisso de trocar informações e ajustar acordos, entendimentos operativos, além de instrumentos jurídicos que permitam o cumprimento dessas finalidades.

O Tratado considera que para lograr desenvolvimento integral dos respectivos territórios da Amazônia é necessário manter o equilíbrio entre o crescimento econômico e a preservação do meio ambiente. Dessa forma, a cooperação entre as partes serve como facilitador para o desenvolvimento sócioeconômico e a preservação do meio ambiente, contribuindo para a integração e solidariedade de toda a América Latina.

Em 1995, as oito nações componentes do TCA decidiram criar a Organização do Tratado de Cooperação Amazônica para fortalecer e implantar os seus objetivos. A emenda ao TCA foi aprovada três anos depois e a Secretaria Permanente da Organização estabeleceu-se em Brasília em dezembro de 2002.

A OTCA tem sua atuação definida a partir das resoluções emanadas das Reuniões de Ministros das Relações Exteriores e do Conselho de Cooperação Amazônica, órgãos supremos do TCA. Essas fixam as

La OTCA tiene la convicción de que la Amazonía, por poseer uno de los más ricos patrimonios naturales del Planeta, es estratégica para impulsar el futuro desarrollo de los países miembros; un patrimonio que debe ser preservado, pero esencialmente, promovido, en consonancia con los principios de desarrollo sustentable<sup>9</sup>.

---

<sup>9</sup> Informaciones disponibles en el site de la OTCA ([www.otca.org.br/br/organizacao](http://www.otca.org.br/br/organizacao))

diretrizes básicas da política comum, avaliam e analisam o andamento geral do processo de Cooperação Amazônica e adotam as decisões que visam à consecução dos fins do Tratado. Para seu desenvolvimento, foi elaborado o Plano Estratégico para o período 2004-2012, como resultado do mandato dos Governos dos Países-Membros, com o objetivo de orientar o trabalho da Secretaria Permanente da OTCA.

A OTCA tem a convicção de que a Amazônia, por possuir um dos mais ricos patrimônios naturais do Planeta, é estratégica para impulsionar o futuro desenvolvimento dos países membros; um patrimônio que deve ser preservado, mas essencialmente, promovido, em consonância com os princípios de desenvolvimento sustentável<sup>9</sup>.

---

<sup>9</sup> Informações disponíveis no sítio da OTCA ([www.otca.org.br/br/organizacao](http://www.otca.org.br/br/organizacao))

## **6. Acuerdo Multilateral de Cooperación Técnico-Científica en Salud en las Instituciones de la Amazonía - Acuerdo Amazónico de CT + I/S.**

El Acuerdo Multilateral de Cooperación Técnico-Científica en Salud de las Instituciones de la Amazonía tuvo su importancia reafirmada y su base de actuación discutida en 2003 en el ámbito del Taller coordinado por el MS, con el propósito de desarrollar el “Plan Salud Amazonía – Plan de Calificación de la Atención en Salud en la Amazonía Legal – PSAL”<sup>10</sup>, prioridad del gobierno federal para actuación sectorial. Este taller<sup>11</sup> permitió delinear diversos macroejes de prioridades para la Amazonía y, de forma más específica, contempló la necesidad de implantar acciones en el área de la CT+I/S, presupuestos básicos para la superación de las condiciones críticas de salud existentes en la región y, de forma más general, para la reducción de las desigualdades regionales existentes en el país.

Fue en ese proceso de discusión que se establecieron las bases para la construcción del Acuerdo Amazónico de CT + I/S. Este Acuerdo se propone construir una red cooperativa de investigación, formación de recursos humanos, cooperación técnica con los gestores del Sistema Único de Salud – SUS y cooperación internacional en salud, envolviendo a las instituciones de C+T de la región.

El Acuerdo Amazónico de CT+I/S tiene como propósito instituir la cooperación técnico-científica entre las partes, objetivando el fortalecimiento de programas, proyectos y actividades en el campo de la

---

10 Ministerio de la Salud, 2003 y 2006.

11 Contó con la presencia expresiva de dirigentes del Ministerio de Salud, Secretarios Estadales y Municipales de Salud de la Amazonía, investigadores y técnicos de varias instituciones científicas de la región, además de representantes de diversas organizaciones de la sociedad civil, totalizando aproximadamente doscientos cincuenta participantes.

## **6. Acordo Multilateral de Cooperação Técnico-Científica em Saúde nas Instituições da Amazônia - Acordo Amazônico de CT&I/S.**

O Acordo Multilateral de Cooperação Técnico-Científica em Saúde das Instituições da Amazônia teve sua importância reafirmada e sua base de atuação discutida em 2003 no âmbito da Oficina coordenada pelo MS, com o intuito de desenvolver o “Plano Saúde Amazônia – Plano de Qualificação da Atenção à Saúde na Amazônia Legal – PSAL”<sup>10</sup>, prioridade do governo federal para atuação setorial. Essa oficina<sup>11</sup> permitiu delinear diversos macro-eixos de prioridades para a Amazônia e, de forma mais específica, contemplou a necessidade de implantar ações na área da C,T&I/S, pressupostos básicos para a superação das condições críticas de saúde existentes na região e, de forma mais geral, para a redução das desigualdades regionais existentes no país.

Foi nesse processo de discussão, que se estabeleceram as bases para a construção do Acordo Amazônico de CT&I/S. Este Acordo propõe-se a construir uma rede cooperativa de pesquisa, formação de recursos humanos, cooperação técnica com os gestores do Sistema Único de Saúde – SUS e cooperação internacional em saúde, envolvendo as instituições de C&T da região.

O Acordo Amazônico de CT&I/S tem como objetivo instituir a cooperação técnico-científica entre as partes, visando ao fortalecimento de programas, projetos e atividades no campo da investigação conjunta

---

10 Ministério da Saúde, 2003 e 2006.

11 Contou com a presença expressiva de dirigentes do Ministério da Saúde, Secretários Estaduais e Municipais de Saúde da Amazônia, pesquisadores e técnicos de várias instituições científicas da região, além de representantes de diversas organizações da sociedade civil, totalizando aproximadamente duzentos e cinquenta participantes.



investigación conjunta para conocer las realidades socio-sanitarias y epidemiológicas de la Amazonía. Procura tornar más resolutivas las respuestas del sistema de salud a partir de la C+T y de la implementación de polos de innovación orientados a la producción de insumos estratégicos para la salud, minimizando la dependencia tecnológica y viabilizando el desarrollo institucional en la región.

Actualmente, el Acuerdo Amazónico de CT+I/S tiene en su Consejo Director representantes de los estados de Acre, Amapá, Amazonas, Pará, Rondonia, Roraima y Tocantins, además de representaciones del Ministerio de Salud, e invitados (SIPAM, FAP's, Furnas, CONAS y CONASEMS).

Entre los signatarios del Acuerdo Amazónico, se pueden enumerar: el Departamento de Apoyo a la Descentralización / Ministerio de Salud (DAD/MS); el Departamento de Ciencia y Tecnología en Salud / Ministerio de Salud (DECIT/MS); la Fiocruz; la Universidad Federal del Amazonas (UFAM); la Fundación de Medicina Tropical del Amazonas (FMT - AM); la Fundación Alfredo da Matta – AM; el Instituto Nacional de Investigación de la Amazonía (INPA - AM); el Instituto de Investigación en Patologías Tropicales de Rondonia (IPEPATRO); la Universidad Federal de Rondonia (UNIR); la Universidad Federal de Acre (UFAC); la Universidad Federal de Roraima (UFRR); la Universidad Federal de Pará (UFRR); el Museu Paraense Emílio Goeldi (MPEG); el Instituto Evandro Chagas (IEC - PA); el Centro de Estudios Superior de Pará (Cesupa); la Fundación de Medicina Tropical do Tocantins (FMT); el Laboratorio Central de Amapá (Lacen-AP).

Además de ellas, otras instituciones que solicitaran su adhesión, ya fueron aceptadas y aguardan su formalización. Ellas son: Universidad Federal de Tocantins, Universidad Estadual del Amazonas, Universidad Estadual de Pará y Fundación de Tecnología de Acre.

Entre los avances del Acuerdo Amazónico de CT+I/S, se destacan:

para conhecer as realidades sócio-sanitárias e epidemiológicas da Amazônia. Visa a tornar mais resolutivas as respostas do sistema de saúde a partir da C&T e da implementação de pólos de inovação voltados para a produção de insumos estratégicos para a saúde, minimizando a dependência tecnológica e viabilizando o desenvolvimento institucional na região.

Atualmente, o Acordo Amazônico de CT&I/S tem em seu Conselho Diretor representantes dos estados do Acre, Amapá, Amazonas, Pará, Rondônia, Roraima e Tocantins, além de representações do Ministério da Saúde, e convidados (SIPAM, FAP's, Furnas, CONASS e CONASEMS).

Entre os signatários do Acordo Amazônico, pode-se listar: o Departamento de Apoio à Descentralização/ Ministério da Saúde (DAD/MS); o Departamento de Ciência e Tecnologia em Saúde/ Ministério da Saúde (DECIT/MS); a Fiocruz; a Universidade Federal do Amazonas (UFAM); a Fundação de Medicina Tropical do Amazonas (FMT - AM); a Fundação Alfredo da Matta – AM; o Instituto Nacional de Pesquisa da Amazônia INPA-AM; o Instituto de Pesquisa em Patologias Tropicais de Rondônia (IPEPATRO); a Universidade Federal de Rondônia (UNIR); a Universidade Federal do Acre (UFAC); a Universidade Federal de Roraima (UFRR); a Universidade Federal do Pará (UFPA); o Museu Paraense Emílio Goeldi (MPEG); o Instituto Evandro Chagas (IEC - PA); o Centro de Estudos Superior do Pará (Cesupa); a Fundação de Medicina Tropical do Tocantins (FMT - TO); o Laboratório Central do Amapá (Lacen-AP).

Além dessas, outras instituições que solicitaram adesão, já foram aceitas e aguardam formalização. São elas: Universidade Federal de Tocantins, Universidade Estadual do Amazonas, Universidade Estadual do Pará e Fundação de Tecnologia do Acre.

Dentre os avanços do Acordo Amazônico de CT&I/S, destacam-se:

1) el pacto de ejes prioritarios de investigación y formación, a saber: red de investigación en malaria; red de investigación en micobacteriosis; red de investigación en síndromes febriles icterohemorrágicos agudos; red de investigación en evaluación de programas y de servicios en salud; red de investigación en salud y ambiente; en espacios y en grupos sociales en situación de vulnerabilidad; red de investigación en alimentación y nutrición; y red de investigación en fitoterápicos.

2) el financiamiento de 48 proyectos en este ámbito, 70% de los cuales son propuestos por instituciones componentes del Acuerdo.

3) la aprobación por parte de la Coordinación de Perfeccionamento de Pessoal de Nivel Superior (CAPES) e implantación en Belén y Manaus del Programa de Maestría en Salud, Sociedad y Endemias en la Amazonía<sup>12</sup>, y la realización del Doctorado Interinstitucional en Salud Pública en Manaus<sup>13</sup>.

4) la articulación del Acuerdo Amazónico de CT + I/S a las acciones del PSAL.

En el ámbito del Acuerdo, en el área de investigación, fue trazada como estrategia prioritaria para el año de 2006, la estructuración de una Red de Cooperación Técnica en Investigación – Red de Malaria; en la área de enseñanza, la implantación de cursos de doctorado; en el área de cooperación técnica, la elaboración de una Agenda Común con los gestores del SUS; en el área de gestión, la sustentabilidad del Acuerdo; y finalmente, en el área de cooperación internacional, la formación de una Red Panamazónica de Ciencia, Tecnología e Innovación en Salud. Vale enfatizar que el Acuerdo logró avances en lo tocante a la formación de la Red Panamazónica.

---

12 Realizada por la UFAM, UFPA y CPqLMD/Fiocruz. Actualmente en curso su segunda promoción, con 29 alumnos.

13 Implantado por el IFF/Fiocruz, por la ENSP/Fiocruz y CPqAM/Fiocruz. Cuenta actualmente con 15 alumnos, 5 de cada institución;

1) a pactuação de eixos prioritários de pesquisa e formação, a saber: rede de pesquisa em malária; rede de pesquisa em micobacteriose; rede de pesquisa em síndromes febris ictero-hemorrágicas agudas; rede de pesquisa em avaliação de programas e de serviços em saúde; rede de pesquisa em saúde e ambiente; em espaços e em grupos sociais em situação de vulnerabilidade; rede de pesquisa em alimentação e nutrição; e rede de pesquisa em fitoterápicos;

2) o financiamento de 48 projetos nesse escopo, 70% dos quais propostos por instituições componentes do Acordo;

3) a aprovação pela Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior (Capes) da implantação, em Belém e Manaus, do Programa de Mestrado em Saúde, Sociedade e Endemias na Amazônia<sup>3</sup>, e realização do Doutorado Interinstitucional em Saúde Pública em Manaus<sup>4</sup>;

4) a articulação do Acordo Amazônico de CT&IS às ações do PSAL.

No âmbito do Acordo, na área de pesquisa, foi traçada como estratégia prioritária para o ano de 2006, a estruturação de uma Rede de Cooperação Técnica em Pesquisa – Rede de Malária; na área de ensino, a implantação de cursos de doutorado; na área de cooperação técnica, a elaboração de uma Agenda Comum com os gestores do SUS; na área de gestão, a sustentabilidade do Acordo; e por fim, na área de cooperação internacional, a formação de uma Rede Pan-Amazônica de Ciência, Tecnologia e Inovação em Saúde. Vale enfatizar que o Acordo logrou avanços no tocante à formação da Rede Pan-Amazônica.

---

11 Realizado pela UFAM, UFPA e CPqLMD/Fiocruz. Atualmente ministra sua segunda turma, com 29 alunos.

12 Implantado pelo IFF/Fiocruz, pela ENSP/Fiocruz e CPqAM/Fiocruz. Conta atualmente com 15 alunos, 5 de cada instituição;

## **7. Red Panamazónica de Ciencia, Tecnología e Innovación en Salud.**

En el ámbito del Acuerdo Amazónico, se reconoció la importancia del desarrollo de una cultura emprendedora que permita el avance de la salud en la región amazónica y que supere, por tanto, los límites nacionales para la planificación de la actuación. Se reafirmó además la necesidad de aprovechar la sinergia del intercambio de informaciones y de investigación científica orientadas a la superación de los problemas regionales comunes a todos los países amazónicos.

El día 22 de Marzo de 2006, en la Reunión de Ministros y Ministras de Salud y de Protección Social de los Países Miembros de la OTCA, fue solicitada a la Fiocruz la elaboración de planes de gestión, con el objetivo de promover las Redes de CT + IS en la Región Amazónica. Se identificó, de esta forma, la necesidad de la implantación de una Red Cooperativa de las Instituciones de Ciencia, Tecnología e Innovación en Salud de los diversos países de la Región Amazónica. Buscando atender a esta demanda, Fiocruz y la OTCA, con el apoyo de la OPS, iniciaron, en este año, una serie de acciones con el objetivo de articular a los países y organismos regionales y multilaterales en torno a esta iniciativa conjunta.

En función de ser la Amazonía un complejo ecológico transnacional, el primer gran desafío consiste la construcción de una agenda supranacional, lo que presupone entender cuál es el significado de la salud para sus pueblos y cuál es su importancia en el ámbito de la globalización. La elaboración de la Agenda Común, condición *sine qua non* para la efectividad y legitimidad de la Red, depende del trabajo conjunto de las naciones envueltas y debe priorizar, conforme está definido en el ámbito del "Acuerdo", el desarrollo soberano y sustentable, lo cual consiste factor determinante para el crecimiento con justicia

## **7. Rede Pan-Amazônica de Ciência, Tecnologia e Inovação em Saúde.**

No âmbito do Acordo Amazônico, reconheceu-se a importância do desenvolvimento de uma cultura empreendedora que permita o avanço da saúde na região amazônica e que supere, portanto, os limites nacionais para o planejamento da atuação. Reafirmou-se ainda a necessidade de aproveitar-se da sinergia da troca de informações e de pesquisa científica voltadas para a superação dos problemas regionais comuns a todos os países amazônicos.

No dia 22 de Março de 2006, na Reunião de Ministros e Ministras de Saúde e de Proteção Social dos Países Membros da OTCA, foi solicitada à Fiocruz a elaboração de planos de gestão, com o objetivo de promover as Redes de C,T&I/S na região amazônica. Identificou-se, dessa forma, a necessidade da implantação de uma Rede Cooperativa das Instituições de C,T&I/S dos diversos países da região amazônica. Buscando atender a esta demanda, a Fiocruz e a OTCA, com o apoio da OPAS, iniciaram, nesse ano, uma série de ações com o objetivo de articular os países e organismos regionais e multilaterais em torno dessa iniciativa conjunta.

Em função de ser a Amazônia um complexo ecológico transnacional, o primeiro grande desafio consiste na construção de uma agenda supranacional, o que pressupõe entender qual o significado da saúde para os seus povos e qual a sua importância no âmbito da globalização. A elaboração da Agenda Comum, condição *sine qua non* para a efetividade e legitimidade da Rede, depende do trabalho conjunto das nações envolvidas e deve priorizar, conforme definido no âmbito do "Acordo", o desenvolvimento soberano e sustentável, o qual constitui um fator determinante para o crescimento com justiça social e manejo adequado do ambiente, e a construção do poder global multipolar e equânime. Objetiva ainda

social y manejo adecuado del ambiente, y la construcción del poder global multipolar y equitativo. Objetiva además crear sinergias en el desarrollo de CT+I/S entre los países del Pacto, así como articular a los actores relacionados a la investigación y calificación de la Amazonía.

Para el acuerdo de esta agenda está prevista la realización de seminarios y talleres dedicados al debate y elaboración conjunta de la agenda de prioridades de los temas a ser investigados, del formato y gestión de la Red, de los actores a ser envueltos y del intercambio de informaciones y estudios académicos relacionados al tema, con foco regional.

Una de las principales cuestiones a ser enfrentada en lo que se refiere al desarrollo científico, tecnológico e institucional en salud, es la necesidad de implementación de la gestión estratégica de este proceso, de manera a crear condiciones propicias para la generación de conocimientos y tecnologías que promuevan impactos positivos en la salud de la población.

La gestión estratégica de la política de CT+DI/S presupone la coordinación de todas las actividades envueltas en el proceso de generación y aplicación de conocimientos y tecnologías y está pautada en la comprensión de la necesidad de análisis prospectivo, planificación, monitoreo y evaluación de acciones, creando condiciones para el desarrollo de todas sus etapas.

Debido al reconocimiento de esta intrínseca relación entre la ciencia, la tecnología, la innovación y el desarrollo institucional en salud (CT+I/S) y el desarrollo de las políticas, la propuesta de constitución de la Red Panamazónica de CT+I/S posee un objetivo estratégico innovador que va mucho más allá del financiamiento de uno u otro proyecto específico. Su principal valor reside en la posibilidad de crear mecanismos de prospección, monitoreo y evaluación que subsidien, a través de la información, la toma de

criar sinergias no desenvolvimento de CT&I/S entre os países do Pacto, assim como articular os atores relacionados à pesquisa e qualificação da Amazônia.

Para pactuação dessa agenda está prevista a realização de seminários e oficinas voltados para o debate e elaboração conjunta da agenda de prioridades dos temas a serem pesquisados, do formato e gestão da Rede, dos atores a serem envolvidos e da troca de informações e de estudos acadêmicos relacionados ao tema, com foco regional.

Uma das principais questões a ser enfrentada no que se refere ao desenvolvimento científico, tecnológico e institucional em saúde, é a necessidade de implementação da gestão estratégica desse processo, de modo a criar condições propícias à geração de conhecimentos e tecnologias que promovam impactos positivos na saúde da população.

A gestão estratégica da política de CT&DI/S pressupõe a coordenação de todas as atividades envolvidas no processo de geração e aplicação de conhecimentos e tecnologias e está pautada na compreensão da necessidade de análise prospectiva, planejamento, monitoramento e avaliação de ações, criando condições para o desenvolvimento de todas as suas etapas.

Devido ao reconhecimento dessa intrínseca relação entre a ciência, a tecnologia, a inovação, o desenvolvimento institucional em saúde (CT&I/S) e o desenvolvimento das políticas, a proposta de constituição da Rede Pan-Amazônica de CT&I/S possui um objetivo estratégico inovador que vai muito além do financiamento de um ou outro projeto específico. Seu principal valor reside na possibilidade de criar mecanismos de prospecção, monitoramento e avaliação que subsidiem, através da informação, a tomada de decisão entre as redes de atenção, redes de pesquisa e inovação, redes

decisión entre las redes de atención, redes de investigación e innovación, redes de evaluación de tecnologías y redes de desarrollo e integración regional – tanto internamente a cada país como en asociación.

Esta Red tiene como entidades constituyentes y financiadoras a FIOCRUZ, OTCA, OPAS, UNAMAZ, Organismo Andino de Salud y Ministerio de Salud de Brasil, y tendrá su Agencia Ejecutora representada por la FioCruz. El presupuesto previsto para la implantación de la Red y pacto de la Agenda Compartida es de R\$2,1 millones.

Los insumos a ser generados por el establecimiento de una Red Panamazónica de CT + I/S seguramente serán elementos esenciales para la persecución de este objetivo, que se constituye en una agenda para algunas generaciones. Es de consenso, entre todos los signatarios del Acuerdo Amazónico de CT + I/S, el MS, el Ministerio de Integración Nacional (MI), el Núcleo de Asuntos Estratégicos de la Presidencia de la República (NAE-PR), la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), el Organismo Andino de Salud, UNAMAZ y la OPS – oficinas de Brasil, de Washington y de los demás países, que la Región Amazónica necesita establecer bases para la elaboración de compromisos de acciones integradas en el área de la Ciencia, Tecnología e Innovación en Salud, envolviendo sus instancias nacionales, supranacionales y multilaterales.

Entre los resultados ya alcanzados vale enfatizar la realización, en noviembre de 2006, del I Encuentro Internacional Pro Red Panamazónica de CT + I/S, cuyo contenido se encuentra detallado en el próximo tópico. Vale además mencionar que en ese Encuentro, fueron establecidos compromisos, próximos pasos y prioridades políticas para el desarrollo de la Red, conforme son declarados en la Carta de Manaus, también documentada en esa publicación.

As próximas etapas para la implantación de la Red predicen el pacto de la Agenda de Compromisos compartida, la Elaboración de Mecanismos de Gestión de Salud Amazónica y la Implantación de los mecanismos de Trabajo en Red. Este pacto ocurrirá posteriormente a la instalación de la Red, prevista para 2007.

de avaliação de tecnologias e redes de desenvolvimento e integração regional – tanto internamente a cada país, quanto em associação.

Esta Rede tem como entidades constituintes e financiadoras a FioCruz, OTCA, OPAS, UNAMAZ, Organismo Andino de Saúde e Ministério da Saúde do Brasil (MS), e terá sua Agência Executora representada pela FioCruz. O orçamento previsto para a implantação da Rede e pactuação da Agenda Compartilhada é de R\$ 2,1 milhões.

Os insumos a serem gerados pelo estabelecimento de uma Rede Pan-Amazônica de C,T&I/S seguramente serão elementos essenciais à persecução desse objetivo, que se constitui em uma agenda para algumas gerações. É consenso entre os signatários do Acordo Amazônico de C,T&I/S, o MS, o Ministério da Integração Nacional (MI), o Núcleo de Assuntos Estratégicos da Presidência da República (NAE/PR), a OTCA, o Organismo Andino de Saúde, UNAMAZ e a OPAS – escritórios do Brasil, de Washington e de demais países, que a Região Amazônica precisa estabelecer bases para a elaboração de compromissos de ações integradas na área da Ciência, Tecnologia e Inovação em Saúde, envolvendo as suas instâncias nacionais, supranacionais e multilaterais.

Dentre os resultados já alcançados vale enfatizar a realização, em novembro de 2006, do I Encontro Internacional Pró-Rede Pan-Amazônica de C,T&I/S, cujo conteúdo encontra-se detalhado no próximo tópico. Vale ainda mencionar que nesse Encontro, foram estabelecidos compromissos, próximos passos e prioridades políticas para o desenvolvimento da Rede, conforme declarados na Carta de Manaus, também documentada nessa publicação.

As próximas etapas para a implantação da Rede prevêem: a pactuação da Agenda de Compromissos compartilhada, a Elaboração de Mecanismos de Gestão da Saúde Amazônica e a Implantação dos mecanismos de Trabalho em Rede. Essa pactuação ocorrerá posteriormente à instalação da Rede, prevista para 2007.

## **8. I Encuentro Pro Red Panamazónica de Ciencia, Tecnología e Innovación en Salud.**

Como resultado inicial de la demanda de implantación de la Red Panamazónica, fue realizado durante los días 27, 28 y 29 de Noviembre de 2006, en la ciudad de Manaus, Amazonas-Brasil, el “I Encuentro Pro Red Panamazónica de Ciencia, Tecnología e Innovación en Salud”, en conjunto con el “IV Encuentro de las Comisiones Intergestoras Bipartitas de la Amazonía Legal”.

El Encuentro Pro Red Panamazónica, organizado por Fiocruz Brasilia, por la coordinación del Acuerdo Amazónico de CT+I/S, por la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica OTCA y por el DAD/MS, contó con representantes de la Organización Panamericana de Salud (OPS), de la Asociación de Universidades Amazónicas (UNAMAZ), del Consejo Nacional de los Secretarios Municipales de Salud (CONASEMS), del Consejo Nacional de Secretarios de Salud (CONAS), del Consejo Nacional de Salud (CNS), del MS, a través del DECIT y de la Dirección de Inversiones y Proyectos Estratégicos (DIPE), del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC), del NAE-PR, del Centro de Gestión y Estudios Estratégicos (CGEE), del Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES), de Far-Manguinhos/Fiocruz y del Instituto Butantán.

Este Encuentro tuvo como objetivo la articulación entre instituciones de CT+I/S que actúan en los diversos países de la región, procurando la implementación de una Red de Colaboración y la definición de una Agenda Estratégica común entre países de la región.

Para ello, se construyó y se aprobó un Plan de Trabajo conteniendo los desafíos, acciones y compromisos asumidos por los participantes para la implantación de la Red (Anexo II) y fue elaborada la Carta de Manaus, donde los participantes presentes acordaron y justificaron la importancia de la iniciativa, así como afirmaron su interés en implantar y garantizar la sustentabilidad de la Red Panamazónica de CT+I/S.

## **8. I Encontro Pró-Rede Pan-Amazônica de Ciência, Tecnologia e Inovação em Saúde.**

Como resultado inicial da demanda de implantação da Rede Pan-Amazônica foi realizado nos dias 27, 28 e 29 de Novembro de 2006, na cidade de Manaus, Amazonas, Brasil, o “I Encontro Pró-Rede Pan-Amazônica de Ciência, Tecnologia e Inovação em Saúde”, em conjunto com o “IV Encontro das Comissões Intergestoras Bipartites da Amazônia Legal”.

O Encontro Pró-Rede Pan-amazônica, organizado pela Fiocruz-Brasília, pela coordenação do Acordo Amazônico de CT&I/S, pela OTCA e pelo DAD/MS, contou com representantes da OPAS, UNAMAZ, do Conselho Nacional dos Secretários Municipais de Saúde (CONASEMS), do Conselho Nacional de Secretários de Saúde (CONASS), do Conselho Nacional de Saúde (CNS), do MS, através do DECIT e da Diretoria de Investimentos e Projetos Estratégicos (DIPE), do Centro Internacional de Pesquisa para o Desenvolvimento (IDRC), do NAE/PR, do Centro de Gestão e Estudos Estratégicos (CGEE), do Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES), de Far-Manguinhos/Fiocruz e do Instituto Butantã.

Este Encontro teve como objetivo a articulação entre instituições de C,T&I/S que atuam nos diversos países da região, visando à implementação de uma Rede Colaborativa e à definição de uma Agenda Estratégica comum entre países da região.

Para tanto, construiu-se e aprovou-se um Plano de Trabalho contendo os desafios, ações e compromissos assumidos pelos participantes para a implantação da Rede (Anexo II) e foi elaborada a Carta de Manaus, onde os participantes presentes acordaram e justificaram a importância da iniciativa, e afirmaram seu interesse em implantar e garantir a sustentabilidade da Rede Pan-Amazônica de CT&I/S.

La Carta de Manaus, que expresa los principios y directrices a ser observados por los países, se encuentra, en su integridad, en el próximo subtítulo de esta publicación.

Existe la expectativa de que la Red Panamazónica de CT+I/S sea efectivamente implantada en julio de 2007. Para ello, se prevé un nuevo encuentro para su constitución en Belén, Estado de Pará, en Brasil, conjuntamente a la reunión anual de la Sociedad Brasileña para el Progreso de la Ciencia – SBPC, que deberá reunir instituciones y personas de todos los países sudamericanos.

A Carta de Manaus, que expressa os princípios e diretrizes a serem buscados pelos países, encontra-se na íntegra no próximo sub-título dessa publicação.

Têm-se a expectativa de que a Rede Pan-amazônica de CT&I/S seja efetivamente implantada em julho de 2007. Para tanto, prevê-se novo encontro para sua constituição em Belém, estado do Pará, no Brasil, conjuntamente à reunião anual da Sociedade Brasileira para o Progresso da Ciência – SBPC, que deverá reunir instituições e pessoas de todos os países sul-americanos.

## 9. Carta de Manaus

*Las instituciones y organismos nacionales e internacionales presentes en el I Encuentro Internacional Pro Red Panamazónica de Ciencia, Tecnología e Innovación en Salud, en la ciudad de Manaus, Estado de Amazonas, Brasil, en el período del 27 al 29 de noviembre de 2006, con el objetivo de discutir la pertinencia de la creación de la referida red y elaborar un plan de trabajo procurando su implantación y sustentabilidad, y considerando:*

- La importancia geopolítica estratégica de la Amazonía y su potencial de contribución para el desarrollo sustentable de los países amazónicos, así como de la humanidad y supervivencia del planeta;*
- La importancia del desarrollo científico y tecnológico orientado hacia la innovación como instrumento de promoción de la equidad, calidad de vida y salud de la población;*
- El interés, expreso por los estados nacionales así como de la institución de la Comunidad Sudamericana de Naciones y de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica, en la integración de los países de la región como camino para el desarrollo humano y sustentable y la justicia social;*
- La importancia de políticas transnacionales y intersectoriales articuladas para el alcance de las metas del milenio, firmadas por los países miembros de la OTCA y la DECLARACIÓN CONJUNTA de los Ministros y Ministras de salud acordada en Florianópolis el 22 de marzo de 2006, Santa Catarina;*
- La necesidad de acciones que promuevan sistemas de salud universales y equitativos, respetando las diferentes culturas de los pueblos de la región;*

## 9. Carta de Manaus

*As instituições e organismos nacionais e internacionais presentes no I Encontro Internacional Pró-Rede Pan-Amazônica de Ciência, Tecnologia e Inovação em Saúde, na cidade de Manaus, Estado do Amazonas, Brasil, no período de 27 a 29 de novembro de 2006, com objetivo de discutir a pertinência da criação da referida rede e elaborar um plano de trabalho visando sua implantação e sustentabilidade, e considerando:*

- A importância geopolítica estratégica da Amazônia e seu potencial de contribuição para o desenvolvimento sustentável dos países amazônicos, assim como da humanidade e sobrevivência do planeta;*
- A importância do desenvolvimento científico e tecnológico voltado para a inovação como instrumento de promoção da equidade, qualidade de vida e saúde da população;*
- O interesse, expreso pelos estados nacionais quando da instituição da Comunidade Sul-americana de Nações e da Organização do Tratado de Cooperação Amazônica, na integração dos países da região como caminho para o desenvolvimento humano e sustentável e a justiça social;*
- A importância de políticas transnacionais e intersectoriais articuladas para o alcance das metas do milênio, firmadas pelos países membros da OTCA e a DECLARAÇÃO CONJUNTA dos Ministros e Ministras de saúde acordada em Florianópolis em 22 de março de 2006, Santa Catarina;*
- A necessidade de ações que promovam sistemas de saúde universais e equânimes, respeitando as diferentes culturas dos povos da região;*



- *La experiencia de trabajo en red del Acuerdo Multilateral de Cooperación Técnico-científica en Salud de las Instituciones de la Amazonía y el desarrollo alcanzado por experiencias semejantes de los países de la Región Amazónica y del mundo;*
- *La propuesta de la Red de Conocimiento sobre la Biodiversidad de la Amazonía, presentada por el Núcleo de Asuntos Estratégicos de la Presidencia de la República de Brasil (NAE), y el proyecto que viene siendo desarrollado por la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) sobre biodiversidad;*
- *La experiencia de la Asociación de Universidades Amazónicas (UNAMAZ) como instancia regional que promueve su acción en el ámbito Regional Amazónico;*
- *La cooperación de la OPS/OMS como estrategia para el acompañamiento y desarrollo de este proceso;*
- *La necesidad de profundizar el conocimiento de saberes tradicionales de los pueblos amazónicos;*
- *La urgencia de construir e implantar políticas y mecanismos eficaces que mejoren la excelencia técnica de las instituciones de investigación y formadoras de recursos humanos que contribuyan a la disminución de desigualdades, y que promuevan el compromiso solidario con las generaciones futuras.*

*CONCUERDAN:*

- *EN unir esfuerzos de cooperación en torno a la organización, implementación, movilización de recursos y sustentabilidad para la conformación y funcionamiento de la Red Panamazónica de Ciencia, Tecnología e Innovación en Salud.*

*RECOMIENDAN:*

- *QUE los gobiernos nacionales, estatales y municipales, instituciones, organismos nacionales e internacionales contribuyan, apoyen y promuevan esta iniciativa.*

*Manaus, 28 de Noviembre de 2006.*

- *A experiência de trabalho em rede do Acordo Multilateral de Cooperação Técnico-científica em Saúde das Instituições da Amazônia e o desenvolvimento alcançado por experiências semelhantes dos países da Região Amazônica e do mundo;*
- *A proposta da Rede de Conhecimento sobre a Biodiversidade da Amazônia, apresentada pelo Núcleo de Assuntos Estratégicos da Presidência da República do Brasil (NAE), e o projeto que vem sendo desenvolvido pela Organização do Tratado de Cooperação Amazônica (OTCA) sobre biodiversidade;*
- *A experiência da Associação de Universidades Amazônicas (UNAMAZ) como instância regional que promove sua ação no âmbito Regional Amazônico;*
- *A cooperação da OPAS/OMS como estratégia para o acompanhamento e desenvolvimento deste processo;*
- *A necessidade de aprofundar o conhecimento de saberes tradicionais dos povos amazônicos;*
- *A urgência de se construir e implantar políticas e mecanismos eficazes que melhorem a excelência técnica das instituições de pesquisa e formadoras de recursos humanos que contribuam na diminuição de desigualdades, e que promovam compromisso solidário com as gerações futuras.*

*CONCORDAM:*

- *EM unir esforços de cooperação em torno da organização, implementação, mobilização de recursos e sustentabilidade para a conformação e funcionamento da Rede Pan-amazônica de Ciência, Tecnologia e Inovação em Saúde.*

*RECOMENDAM:*

- *QUE os governos nacionais, estaduais e municipais, instituições, organismos nacionais e internacionais contribuam, apoiem e promovam esta iniciativa.*

*Manaus, 28 de Novembro de 2006.*

## 10. Consideraciones Finales

Hay un cúmulo de factores que habilitan a la de salud como una de las áreas fortalecedoras de la perspectiva de solidaridad, diversidad, justicia social y de una nueva relación entre Estado y Sociedad. El grado de especialización, eficiencia y eficacia del sector salud está intrínsecamente relacionado con la potencialidad de una región, de una nación, para desarrollarse. La capacidad de generación de innovación del CPS puede influenciar sobremanera la inserción competitiva de un país en la economía global. El sector salud está dotado de especificidades resultantes de su aproximación con los problemas reales o potenciales de las poblaciones, que condicionan la identificación de temas prioritarios para la investigación científica, el desarrollo tecnológico e institucional y la consecuente necesidad de sistematización e incorporación de los nuevos conocimientos y tecnologías.

Siendo así, no hay exageración alguna al afirmar que difícilmente un país podrá, efectivamente, tener una política de desarrollo científico y tecnológico sin considerar la dimensión de la importancia que el área de CT + I/S tiene, económica y productivamente, y teniendo su impacto en el desarrollo humano sustentable.

En el caso específico de la región amazónica, estratégica para la sustentabilidad del desarrollo de los países sudamericanos, la identificación de las prioridades en lo tocante a la C+T presenta aún mayor complejidad. Toda vez que depende de variables que extrapolan las políticas nacionales de los países amazónicos. Su desarrollo racional y eficaz demanda que la planificación de los escasos recursos sea realizadas en conjunto, a partir de una agenda común entre los países que comparten la complejidad del territorio amazónico, sus dificultades y sus potencialidades.

Actualmente, los resultados de las investigaciones en la Región están dispersos, no están sistematizados y, en su mayoría, no vienen siendo incorporados a las políticas públicas de salud. Todo esto dificulta la deseable protección, transferencia y

## 10. Considerações Finais

Há um acúmulo que habilita a saúde a ser uma das áreas fortalecedoras da perspectiva de solidariedade, diversidade, justiça social e de uma nova relação entre Estado e Sociedade. O grau de especialização, eficiência e eficácia do setor saúde está intrinsecamente relacionado com a potencialidade de uma região e de uma nação, se desenvolver. A capacidade de geração de inovação do CPS pode influenciar sobremaneira a inserção competitiva de um país economia global. O setor saúde é dotado de especificidades decorrentes de sua aproximação com os problemas reais ou potenciais das populações, que condicionam a identificação de temas prioritários para a pesquisa científica, o desenvolvimento tecnológico e institucional e a consequente necessidade de sistematização e incorporação dos novos conhecimentos e tecnologias.

Assim sendo, não há exagero em afirmar que dificilmente um país poderá, efetivamente, ter uma política de desenvolvimento científico e tecnológico sem considerar a dimensão que a C,T&I/S tem, econômica e produtivamente, tendo seu impacto no desenvolvimento humano sustentável.

No caso específico da região amazônica, estratégica para a sustentabilidade do desenvolvimento dos países sul-americanos, a identificação das prioridades no tocante à C&T apresenta ainda maior complexidade. Uma vez que depende de variáveis que extrapolam as políticas nacionais dos países amazônicos. Seu desenvolvimento racional e eficaz demanda que o planejamento dos escassos recursos seja feito em conjunto, a partir de uma agenda comum entre os países que compartilham a complexidade do território amazônico, suas dificuldades e suas potencialidades.

Atualmente, os resultados das pesquisas na Região estão dispersos, não são sistematizados e, em sua maioria, não vêm sendo incorporados às políticas públicas de saúde. Tudo isto dificulta a desejável proteção, transferência e comercialização

comercialización de los resultados de la producción de conocimiento, la repartición de los beneficios generados, la sustentabilidad de las instituciones de investigación y la optimización de los recursos consumidos. Además, las estructuras organizacionales que actúan en la región no disponen de articulación suficiente y eficaz para aproximar la formulación de políticas públicas a la producción de conocimiento científico y tecnológico, lo que refuerza la desarticulación regional.

Ese hecho fue reconocido por las Instituciones de Enseñanza e Investigación de la Región Amazónica, lo que resultó, en 2004, en el establecimiento del Acuerdo Amazónico de Ciencia Tecnología e Innovación en Salud, cuya coordinación y secretaría ejecutiva están bajo la responsabilidad de Fiocruz.

Es justamente en el ámbito de este Acuerdo que, en 2006, fue identificada la necesidad de la instalación de la Red Panamazónica de CT+DI/S, cuyo primer objetivo es justamente deliberar sobre esa Agenda Común a los países.

Hasta la instalación de esta Red, y para permitir la construcción de una agenda de hecho común y democrática, hay mucho que avanzar en el sentido de articular investigadores y planificadores dentro y entre los países envueltos. La primera reunión realizada, aquí relatada - I Encuentro Pro Red – representa un avance y principalmente gran seriedad a lo que se refiere a la intención de instalación de esa Agenda Común. Entretanto, aún hay mucho por hacer en lo referente a la participación de los países que poseen en su territorio una parcela de la Amazonía, así como de los investigadores de la región. Esos son avances deseables para que, en el acto de la instalación y definición del formato de gestión y prioridades temáticas de la Red, esas de hecho representen las necesidades regionales de acuerdo con la opinión y necesidades comunes de los países.

dos resultados da produção de conhecimento, a repartição dos benefícios gerados, a sustentabilidade das instituições de pesquisa e a otimização dos recursos despendidos. Ademais, as estruturas organizacionais que atuam na região não dispõem de articulação suficiente e eficaz para aproximar a formulação de políticas públicas à produção de conhecimento científico e tecnológico, o que reforça a desarticulação regional.

Esse fato foi reconhecido pelas Instituições de Ensino e Pesquisa da Região Amazônica, o que resultou, em 2004, no estabelecimento do Acordo Amazônico C,T&I/S, cuja coordenação e secretaria executiva estão sob a responsabilidade da Fiocruz.

É justamente no âmbito desse Acordo que, em 2006, foi identificada a necessidade da instalação da Rede Pan-Amazônica de CT&I/S, cujo objetivo primeiro é justamente deliberar sobre essa agenda Comum aos países.

Até a instalação dessa Rede, e para permitir a construção de uma agenda de fato comum e democrática, muito há que se avançar no sentido de articular pesquisadores e planejadores dentre e entre os países envolvidos. A primeira reunião realizada, aqui relatada - I Encontro Pró-Rede – representa um avanço e, principalmente, grande seriedade no que se refere à intenção de instalação dessa Agenda Comum. Entretanto, ainda há muito a fazer no tocante à participação dos países que possuem em seu território parcela da Amazônia, assim como dos pesquisadores da região. Essas são avanços desejáveis para que, no ato da instalação e definição do formato de gestão e prioridades temáticas da Rede, essas, de fato, representem as necessidades regionais de acordo com a opinião e necessidade comuns dos países.

## 11. Referencias bibliográficas

1. BRASIL. Ministério da Saúde. Secretaria-Executiva. Diretoria de Investimentos e Projetos Estratégicos. Oficina Macrorregional da Amazônia: Prioridades, Investimentos e Território. Brasília: Ministério da Saúde, 2003, mimeo
2. BRASIL. Ministério da Saúde. Secretaria-Executiva. Departamento de Apoio à Descentralização. Plano de Qualificação da Atenção à Saúde na Amazônia Legal: Plano Saúde Amazônia. Brasília: Ministério da Saúde, 2006
3. BRASIL. Ministério da Saúde. Fundação Oswaldo Cruz. Agência Fiocruz de Notícias. Entradas e bandeiras na Amazônia. Rio de Janeiro: FIOCRUZ. Disponível em: <<http://www.fiocruz.br/ccs/cgi/cgilua.exe/sys/start.htm?inoid=228&sid=5&tpl=printerview>>. Acesso em: 14 dez. 2006
3. BRASIL. Ministério da Saúde. Fundação Oswaldo Cruz. Agência Fiocruz de Notícias. Diretor da Ensp comenta os desafios da Política Nacional de Promoção da Saúde após a primeira reunião do Comitê Gestor. Rio de Janeiro: FIOCRUZ. Disponível em: <<http://www.fiocruz.br/ccs/cgi/cgilua.exe/sys/start.htm?inoid=253&sid=3>>. Acesso em: 14 dez. 2006.
4. Gallo, Edmundo, Costa, Laís e Brêtas, Nilo. Saúde sem Fronteiras – o SIS-FRONTIERS in A Política Brasileira de Integração de Fronteiras de Saúde e o Caso Brasil-Bolívia: uma Proposta de Corumbá a Luz do SIS-FRONTIERS. Brasília, 2005 (prelo).
5. Brasil. Governo Federal. Câmara Interministerial de Integração Nacional e Planejamento Regional. Plano de Ação do GT de Programas Regionais. Brasília: 2005
6. Mercosul. Sub-Grupo de Trabalho Saúde-11 – SGT11. Ata de Reunião de Coordenadores Nacionais, Uruguai, 2003.
8. Mercosul. Sub-Grupo de Trabalho Saúde-11 – SGT11. Ata de Reunião de Coordenadores Nacionais, Argentina, 2004.
9. Mercosul. Sub-Grupo de Trabalho Saúde-11 – SGT11. Ata de Reunião de Coordenadores Nacionais, Paraguai, 2005.
10. Trevas, Vicente. A Federação Brasileira e a Integração Regional: Mobilização dos Estados e Municípios para o Fortalecimento das Políticas de Fronteira in A Política Brasileira de Integração de Fronteiras de Saúde e o Caso Brasil-Bolívia: uma Proposta de Corumbá a Luz do SIS-FRONTIERS. Brasília, 2005 (prelo).
11. GALLO, Edmundo; Costa, Laís (Org.). Sistema integrado de saúde do mercosul: sis-mercosul uma agenda para integração. Brasília: OPAS, 2004.
12. COSTA, Laís (Org.). Integração de fronteiras: possibilidades Brasil – Bolívia na saúde. Brasília: Ministério da Saúde; Ministério da Integração Nacional; Organização Pan-Americana da Saúde, 2006. 142 p.
13. BRASIL. Ministério da Saúde. Fundação Oswaldo Cruz. Centro de Pesquisa Leônidas e Maria Deane. Breve histórico do CPqLMD. Rio de Janeiro: FIOCRUZ. Rio de Janeiro: FIOCRUZ. Disponível em: <<http://www.amazonia.fiocruz.br/?pagina=historia>>. Acesso em: 14 dez. 2006.
14. <http://www.otca.org.br/br/organizacao>
15. Gadelha, CA, Costa, L. A política nacional de integração e desenvolvimento das fronteiras: o Programa de Desenvolvimento da Faixa de Fronteira – PDF. Território sem limites: estudos sobre fronteiras / Tito Carlos Machado de Oliveira, organizador. Campo grande, MS. Ed. UFMS, 2005 (p. 25-46).
16. Gadelha CAG. Desenvolvimento, complexo industrial da saúde e política industrial. Revista de Saúde Pública 2006; 40 (n. especial): 11-23.



# Planeamiento Estratégico para la Implementación de la Red Pan-Amazônica de Ciência, Tecnologia e Inovação em Salud

Operación		Implementación	Sustentación	Implementación	Sustentación
EJES		Cognitivo	Cognitivo	Comunicación	Comunicación
Desafíos		Gestión del Conocimiento	Fortalecer la producción de investigación en C, T e I; Fortalecer formación de RH en programas de posgrado con intercambio entre países	Comunicación externa de la red	Construcción estratégica interna y externa de comunicación
Recursos Críticos	Disponible	Entender lo que es trabajo en red	Institutos formadores de recursos humanos	Mecanismos de comunicación y divulgación	Sistemas de comunicación de las instituciones de C, T e I existentes en todos los países de la Red
	Responsable	OPS; Fiocruz; OTCA	Gestor de la Red	Fiocruz / DECIT	Gestor de la Red
	No Disponible	Conocer capacidad instalada;	Realizar diagnóstico de la situación actual de investigación en C, T e I y propuesta de mejoría	Compartir y armoniza informaciones y conocimiento	Construir y mantener un plan estratégico de comunicación interna y externa
	Responsable	DECIT / MS	Gestor de la Red	BIREME	Gestor de comunicación de la Red
Acciones		Divulgación de las políticas orientadoras		Mayor intercambio de informaciones entre grupos de investigación	
Acciones		Creación de mesa "agenda de prioridades en investigación"		Definición de indicadores comunes a ser disponibilizados	
Acciones		"almacenar - disponibilizar" publicaciones, trabajo, conocimiento, etc..		Proceso de generación y alimentación de información para l toma de decisión y monitoreo	
Acciones		Incorporar conocimiento tradicionales, principalmente de las poblaciones indígenas		Forma de disponibilizar informaciones.	
Acciones		Evaluación del desempeño de la red (indicadores)			

# Planejamento Estratégico para a Implantação da Rede Pan-Amazônica de Ciência, Tecnologia e Inovação em Saúde

Operação	Implementação	Sustentação	Implementação	Sustentação	
EIXOS	Cognitivo	Cognitivo	Comunicação	Comunicação	
Desafios	Gestão do conhecimento	Fortalecer a produção em C,T&I: Fortalecer formação de RH em programas de pós-graduação com intercâmbio entre países	Comunicação externa da rede	Construção estratégica interna e externa de comunicação	
Recursos Críticos	Disponível	Entender o que é trabalho em rede	Institutos formadores de recursos humanos	Mecanismos de comunicação e divulgação	Sistemas de comunicação das instituições de C,T & I existentes em todos os países da Rede
	Responsável	OPAS; Fiocruz; OTCA	Gestor da Rede	Fiocruz/DECIT	Gestor da Rede
	Não Disponível	Conhecer capacidade instalada;	Realizar diagnóstico da situação atual de pesquisa em C,T&I e proposta de melhoria	Compartilhar e harmonizar informações e conhecimento	Construir e manter um plano estratégico de comunicação interna e externa
	Responsável	DECIT / MS	Gestor da Rede	BIREME	Gestor de comunicação da Rede
Ações	Divulgação das políticas norteadoras		Maior intercâmbio de informações entre grupos de pesquisa		
Ações	Criação de mesa "agenda de prioridades em pesquisa"		Definição de indicadores comuns para serem disponibilizados		
Ações	"armazenar-disponibilizar" publicações, trabalhos, conhecimentos, etc..		Processo de geração e alimentação de informação para a tomada de decisão e monitoramento		
Ações	Incorporar conhecimentos tradicionais, principalmente das populações indígenas		Forma de disponibilizar informações.		
Ações	Avaliação da do desempenho da rede (indicadores)				

	Operación	Implementación	Sustentación	Implementación	Sustentación
	EJES	Financiero	Financiero	Organizacional	Organizacional
	Desafíos	Formas para captación de recursos	Garantizar recursos, fondos internacionales cuotas nacionales	Definición de la naturaleza de la red	Construir una estructura organizacional simple y legal para todos los países de la Amazonía
Recursos Críticos	Disponible	Apoyar la elaboración de proyectos; (negociación; articulación -teórico / práctico)	Mapear recursos de proyectos ya existentes	Diseño de la estructura de gestión de la red	Contratación de consultoría
	Responsable	OPS; Fiocruz; UNAMAZ	Gestor de la Red	Fundación de Medicina Tropical de Tocantins - UFT; CGEE	DECIT
	No Disponible	Movilizar recursos para planificación "implantación de la red"	Mapear nuevas fuentes de recursos nacionales e internacionales Garantizar la inclusión de la cuota para la Red en el recurso presupuestario de los países	Establecer método de trabajo en red	
	Responsable	Fiocruz / MS; NAE / PR	Gestor de la Red Gestor de la Red + gobiernos	UFT; CGEE; Fundación de Medicina Tropical de Tocantins.	
	Acciones	Definir etapas para la captación de recursos		La red debe tener claro: su función; público de beneficiarios; el estado del arte ( qué tenemos y lo que falta)	
	Acciones	Establecimiento de asociaciones público-privadas		Creación de micro redes (ejes temáticos; especificidades)	
	Acciones			Aprovechamiento de la biodiversidad en pro de la salud lo que envuelve organizaciones agronómicas e industrias del ramo químico, además de instituciones de C y T	
	Acciones			Rol del sector privado (firmas multinacionales)	
	Acciones			Actores participante en la red	
	Acciones			Difusión del concepto de trabajo en red	
	Acciones			Logística de la implantación de la red	



	Operação	Implementação	Sustentação	Implementação	Sustentação
	EIXOS	Financeiro	Financeiro	Organizacional	Organizacional
	Desafios	Formas para captação de recursos	Garantir recursos de fundos internacionais e cotas nacionais	Definição da natureza da rede	Construir uma estrutura organizacional simples e legal para todos os países da Amazonia
Recursos Críticos	Disponível	Apoiar a elaboração de projetos; (negociação; articulação-teórico/prático)	Mapear recurso de projetos já existentes	Desenho da estrutura de gestão da rede	Contratação de consultoria
	Responsável	OPS; Fiocruz; UNAMAZ	Gestor da Rede	Fundação de Medicina Tropical do Tocantins - UFT; CGEE	DECIT
	Não Disponível	Mobilizar recursos para planejamento "implantação da rede"	Mapear novas fontes de recursos nacionais e internacionais Garantir que entre nos recurso orçamentario dos países a cota para a Rede	Estabelecer método de trabalho em rede	
	Responsável	Fiocruz / MS; NAE / PR	Gestor da Rede Gestor da Rede + governos	UFT; CGEE; Fundação de Medicina Tropical do Tocantins.	
	Ações	Definir etapas para a captação de recursos		A rede deve ter claro: sua função, público beneficiário, o estado da arte (o que temos e o que falta)	
	Ações	Estabelecimento de parcerias público-privadas		Criação de micro redes (eixos temáticos; especificidades)	
	Ações			Aproveitamento da biodiversidade em prol da saúde o que envolve organizações agronômicas e indústrias do ramo químico além de instituições de C&T	
	Ações			Rol do setor privado (firmas multinacionais)	
	Ações			Atores participantes da rede	
	Ações			Difusão do conceito de trabalho em rede	
	Ações			Logística da implantação da rede	

Operación		Implementación	Sustentación	
EJES		Político	Político	Grupo de integración de responsables
Desafíos		Gobernanza de la red	Voluntad política y Compromiso en los niveles - nacional - regional - local	
Recursos Críticos	Disponible	Congregar las instituciones de las naciones amazónicas - OTCA / UNAMAZ	Declaración Conjunta de los Ministros de salud, reunión de Cochabamba. OTCA	Grupo de integración
	Responsable	OTCA/UNAMAZ/ FUNASA-MS	OTCA	
	No Disponible	Institucionalizar la red		
	Responsable	Fiocruz / MS (Presidencia) / DECIT (MS) / NAE - OTCA		
Acciones		Definir coordinación según criterios predefinidos		
Acciones		Articulación con los demás sectores		
Acciones		Definir actores necesarios para la red		
Acciones		Listar puntos divergentes y convergentes		
Acciones		Criterios de inserción en la red (actores)		
Acciones		Definición de los objetivos generales y específicos de la red		

Operação		Implementação	Sustentação	
EIXOS		Político	Político	Grupo de integração de responsabilidade
Desafios		Governança da rede	Vontade política Comprometimento nos níveis - nacional - regional - local	
Recursos Críticos	Disponível	Congregar as instituições das nações amazônicas - OTCAUNAMAZ	Declaração conjunta dos Ministros da Saúde, reunião de Cochabamba, TCA	Grupo de integração
	Responsável	OTCA/UNAMAZ/FUNASA-MS	OTCA	
	Não Disponível	Institucionalizar a rede		
	Responsável	Fiocruz / MS (Presidência) / DECIT (MS) / NAE - OTCA		
Acciones		Definir coordenação segundo critérios pré-definidos		
Acciones		Articulação c/ demais setores		
Acciones		Definir atores necessários para rede		
Acciones		Elencar pontos divergentes e convergentes		
Acciones		Crerios de inserção à rede (atores)		
Acciones		Definição dos objetivos gerais e específicos da rede		

## Listas de Participantes

Nome	Instituição	País
Ana Carolina de Oliveira	Fundação Oswaldo Cruz (FIOCRUZ / Brasília)	Brasil
Ana Cyra dos Santos Lucas	Universidade Federal do Amazonas	Brasil
André Bezerra Cavalcante	Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES)	Brasil
André Vinícius Pires Guerrero	FIOCRUZ/ Brasília	Brasil
Aparecido Osdimir Bertolin	Fundação de Medicina Tropical	Brasil
Benjamim Gilbert	Far-Manguinhos/FIOCRUZ	Brasil
Carmem Sílvia Corrêa Bueno	Centro de Gestão e Estudos Estratégicos	Brasil
Cristianne Haraki	Ministério da Saúde/DECIT	Brasil
Edmundo Gallo	Presidência/FIOCRUZ/ Brasília	Brasil
Eufrásia Santos Cardorin	Conselho Nacional de Saúde	Brasil
Fernanda Dia Bartolomeu Abadio	Universidade Federal do Tocantins	Brasil
Fernando Passos Cupertino de Barros	Conselho Nacional de Secretários de Saúde (CONASS)	Brasil
Gilson Aguiar	Conselho Nacional de Saúde	Brasil
Gisele Onete Marani Bahia	Conselho Nacional de Secretários de Saúde (CONASS)	Brasil
Gustavo Crespi	Centro Internacional de Pesquisa para o Desenvolvimento (IDRC)	Uruguai
Helen Haij	Centro Internacional de Pesquisa para o Desenvolvimento (IDRC)	Uruguai
Helvécio Magalhães	Conselho Nacional de Secretário Municipais de Saúde (CONASEMS)	Brasil

## Lista de los Participantes

Nombre	Institución	País
Ana Carolina de Oliveira	Fundación Oswaldo Cruz (FIOCRUZ / Brasília)	Brasil
Ana Cyra dos Santos Lucas	Universidad Federal de Amazonas	Brasil
André Bezerra Cavalcante	Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES)	Brasil
André Vinícius Pires Guerrero	FIOCRUZ/ Brasília	Brasil
Aparecido Osdimir Bertolin	Fundación de Medicina Tropical	Brasil
Benjamim Gilbert	Far-Manguinhos/FIOCRUZ	Brasil
Carmem Sílvia Corrêa Bueno	Centro de Gestión y Estudios Estratégicos	Brasil
Cristianne Haraki	Ministerio de Salud /DECIT	Brasil
Edmundo Gallo	Presidencia/FIOCRUZ/ Brasília	Brasil
Eufrásia Santos Cardorin	Consejo Nacional de Salud	Brasil
Fernanda Dia Bartolomeu Abadio	Universidad Federal de Tocantins	Brasil
Fernando Passos Cupertino de Barros	Consejo Nacional de Secretarios de Salud (CONASS)	Brasil
Gilson Aguiar	Consejo Nacional de Salud	Brasil
Gisele Onete Marani Bahia	Consejo Nacional de Secretarios de Salud (CONASS)	Brasil
Gustavo Crespi	Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC)	Uruguay
Helen Haij	Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC)	Uruguay
Helvécio Magalhães	Consejo Nacional de Secretarios Municipales de Salud (CONASEMS)	Brasil

Jannette Aguirre	Organização do Tratado de Cooperação Amazônica (OTCA)	Brasil
Jônia Quédma Carvalho	FAPEAM	Brasil
Joseane Carvalho Costa	FIOCRUZ/ Brasília	Brasil
Laís Costa	FIOCRUZ/ Brasília	Brasil
Marco Akerman	Organização Pan-americana de Saúde de Washington (OPAS Washington)	Estados Unidos da América
Maria das Mercês Sovano	SESPA/PA	Brasil
Márcia Motta	Ministério da Saúde/DECIT	Brasil
Marília de Almeida Magalhães	Ministério da Saúde/ DIPE/SIS Fronteiras	Brasil
Mário Roberto Castellani	Fundação Nacional de Saúde (FUNASA)	Brasil
Nelson Dardo Villegas Rojas	Associação das Universidades Amazônicas (UNAMAZ)	Bolívia
Ney Andrade	CPqLMD/FIOCRUZ	Brasil
Nilson Gabas Júnior	MCT-Museu Goeldi	Brasil
Paulo César Gonçalves Egler	Centro de Gestão e Estudos Estratégicos	Brasil
Roberto Sena Rocha	CPqLMD/FIOCRUZ	Brasil
Rosecler G. Ebling Souza	SEMSA - Iranduba	Uruguai
Soraya Moresi Soares Viera	CPqLMD/FIOCRUZ	Uruguai
Vênus Sahihi Pezeshk	Núcleo de Assuntos Estratégico da Presidência da República (NAE)	Brasil
Vivian Ferraz Studart	FIOCRUZ/ Brasília	Brasil
Wagner de Jesus Martins	FIOCRUZ/ Brasília	Brasil

Jannette Aguirre	Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA)	Brasil
Jônia Quédma Carvalho	FAPEAM	Brasil
Joseane Carvalho Costa	FIOCRUZ/ Brasília	Brasil
Laís Costa	FIOCRUZ/ Brasília	Brasil
Marco Akerman	Organización Panamericana de Salud de Washington (OPS Washington)	Estados Unidos da América
Maria das Mercês Sovano	SESPA/PA	Brasil
Márcia Motta	Ministerio de Salud/DECIT	Brasil
Marília de Almeida Magalhães	Ministerio de Salud/ DIPE/SIS Fronteras	Brasil
Mário Roberto Castellani	Fundación Nacional de Salud (FUNASA)	Brasil
Nelson Dardo Villegas Rojas	Asociación de las Universidades Amazónicas (UNAMAZ)	Bolivia
Ney Andrade	CPqLMD/FIOCRUZ	Brasil
Nilson Gabas Júnior	MCT-Museu Goeldi	Brasil
Paulo César Gonçalves Egler	Centro de Gestión y Estudios Estratégicos	Brasil
Roberto Sena Rocha	CPqLMD/FIOCRUZ	Brasil
Rosecler G. Ebling Souza	SEMSA - Iranduba	Uruguay
Soraya Moresi Soares Viera	CPqLMD/FIOCRUZ	Uruguay
Vênus Sahihi Pezeshk	Núcleo de Asuntos Estratégicos de la Presidencia de la República (NAE/PR)	Brasil
Vivian Ferraz Studart	FIOCRUZ/ Brasília	Brasil
Wagner de Jesus Martins	FIOCRUZ/ Brasília	Brasil





*Este informe fue impreso en mayo de 2007  
en el taller de la gráfica J. Sholna en Rio de Janeiro*

Este relatório foi impresso em maio de 2007  
nas oficinas da gráfica J Sholna no Rio de Janeiro.

